



RAPPORT FINAL

FONDS DE SOLIDARITÉ TURQUIE

JUIN 2023 - FEVRIER 2026

INTRODUCTION

Dans la nuit du 5 au 6 février 2023, un violent séisme de magnitude 7.8 a frappé le sud-est de la Turquie, près de la ville de Gaziantep, ainsi qu'une large partie du nord de la Syrie. Plus tard, de nouveaux tremblements de terre et répliques ont été enregistrés dans la même zone. Plus de 54 000 victimes ont été recensées dans les deux pays, selon des chiffres des Nations Unies. Cet événement considéré comme l'une des pires catastrophes du siècle, place les autorités nationales et locales turques face à la gigantesque tâche de la restauration et de la reconstruction des biens économiques et sociaux.

Suite à ces événements, Cités Unies France a lancé un appel à contributions aux collectivités territoriales françaises pour une action partagée, permettant de récolter un montant total de :

408 299 €

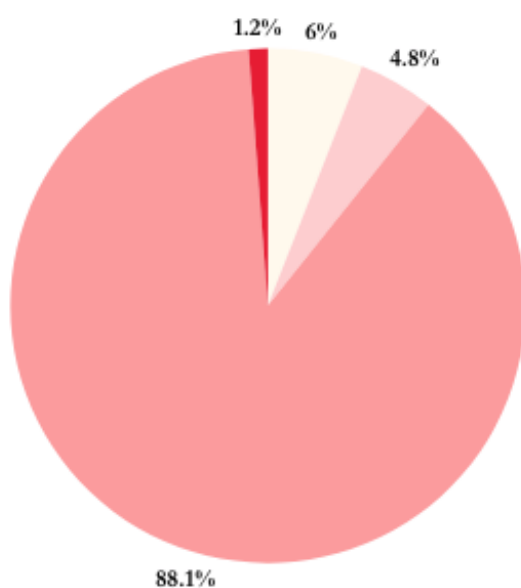
Les fonds de solidarité de Cités Unies France ont pour objectif de favoriser la reconstruction et la résilience des territoires, en travaillant de manière conjointe avec des partenaires locaux qui identifient les besoins du territoire et des populations touchées par une catastrophe.

Grâce à cet élan de solidarité, un plan de travail a ainsi été proposé, discuté et validé avec les donateurs du fonds, donnant lieu au « Programme villes résilientes et renforcement de la société civile ». Ce programme a pour objectif global de soutenir deux municipalités pilotes, Besni et Gölbaşı, afin d'assurer la poursuite de la fourniture de services publics aux victimes du tremblement de terre et de renforcer leurs capacités institutionnelles.

Pour déployer ce projet sur le terrain, Cités Unies France a noué un partenariat institutionnel avec l'Union des municipalités de Türkiye (UMT) - ou Türkiye Belediyeler Birliği (TBB), formalisé par un protocole d'accord. Impliquée depuis 2006 dans la gestion de projets, l'UMT dispose d'une solide expérience ainsi que d'une unité spécifique : l'Unité de projet et de financement, garantissant une gestion administrative et un suivi rigoureux. L'ouverture du Fonds de solidarité repose entièrement sur l'engagement et la solidarité financière de 70 collectivités territoriales françaises, ainsi que de Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU).

Allaire	L'Hermitage
Amilly	La Talaudière
Angers	La Roche-de-Rame
Arnage	Lacave
Autun	Ladoix-Serrigny
Bagneux	Lamballe-Armor
Betton	Laval
Bois-Guillaume	Le Bouscat
Boulc	Le Genest-Saint-Isle
Brignon	Lenclôtre
Carspach	Limpiville
Castétis	Loisin
Celles-sur-Belle	Longessaigne
Chambéry	Mamoudzou
Cherbourg-en-Cotentin	Montgivray
Chevilly-Larue	Mulhouse
Civaux	Nuits-Saint-Georges
Communauté d'agglomération	Orchies
d'Arlès	Pernes-les-Fontaines
Communauté d'agglomération de	Pfastatt
Cergy-Pontoise	Plouézec
Communauté de communes de Grand-	Port-Bail-sur-Mer
Figeac	Quetigny
Communauté de communes des	Rezé
Monts de Lacaune et de la	Saint-Augustin-sur-Mer
Montagne du Haut Languedoc	Saint-Germain-de-Lusignan
Communauté urbaine de	Saint-Nazaire
Dunkerque	Saint-Pierre-lès-Nemours
Conseil départemental de l'Aude	Sainte-Luce-sur-Loire
Conseil départemental de	Sézanne
l'Essonne	Smarves
Conseil départemental de Loire-	Toulouse
Atlantique	Ugine
Conseil départemental de la Seine-	Vauréal
Saint-Denis	Villeurbanne
Courdimanche	
Essey-lès-Nancy	
Figeac	
Fos-sur-Mer	
Gleizé	
Habsheim	
Hérouville-Saint-Clair	
Istres	

PART DES DONATEURS DU FONDS DE SOLIDARITÉ



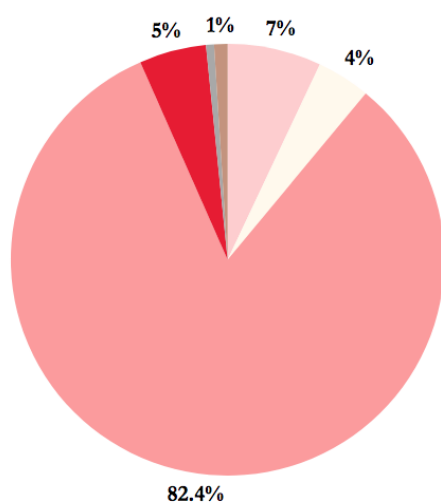
Beige : Inter-communalité

Rose clair : Département

Rose : Commune

Rouge : CGLU

RÉPARTITION DES DÉPENSES



Frais de gestion administrative

Soutien logistique à l'UMT (TBB)

Programme

Missions techniques

Communication

Imprévu

Nous remercions chaleureusement les 70 collectivités territoriales françaises, ainsi que Cités et Gouvernements Locaux Unis pour leurs contributions au fonds de solidarité.

LES ACTIVITÉS MISES EN ŒUVRE

Les municipalités de Besni et Gölbaşı font partie du groupe A, c'est à dire qu'elles font face aux conséquences les plus dramatiques du tremblement de terre : effondrement des bâtiments municipaux, perte d'équipement de base, déplacements des populations vers d'autres villes, ... sans compter les traumatismes psychologiques et physiques.



Municipalité de Besni : La municipalité de Besni, située au centre de la province d'Adıyaman, est le siège du district de Besni. Selon les données de 2020, le district compte 77 732 habitants et les principales sources de revenus de la ville sont l'agriculture et l'élevage, et notamment la viticulture qui est très répandue. Avant le tremblement de terre, la municipalité soutenait les coopératives de femmes afin d'accroître les activités économiques locales.

Besni a été sérieusement affectée par le tremblement de terre du 6 février dernier et les multiples répliques qui ont suivi. 133 bâtiments sont totalement détruits, 588 sont fortement endommagés (dont 57 doivent être détruits dans l'immédiat par mesure de sécurité) et 175 sont modérément endommagés (qui devront être renforcés). Le bâtiment municipal est également très endommagé et sera démoli dans les mois à venir. Depuis, les différents services de la municipalité opèrent dans des bâtiments gouvernementaux mis à disposition.

Municipalité de Gölbaşı : Gölbaşı est un district de la province d'Adıyaman. La municipalité possède une position stratégique, au carrefour des provinces de Malatya, Adıyaman, Gaziantep et Kahramanmaraş, entre l'autoroute et le chemin de fer, reliant les régions de la mer Noire et de l'Anatolie orientale à la Méditerranée. Selon les données de 2020, la population du district est de 50 204 habitants et les principales sources de revenus de Gölbaşı sont l'agriculture et l'élevage. L'artisanat de tapis faits à la main et les petites entreprises font également partie des principaux secteurs d'emploi du district. Gölbaşı est l'un des districts les plus touchés par le tremblement de terre du 6 février. 1 266 bâtiments se sont effondrés et 1 300 bâtiments ont été fortement endommagés et ont dû être démolis au cours de l'année 2023. Cela représente environ 40 % des structures de la ville. Le bâtiment municipal est également très endommagé et sera démoli dans les mois à venir. Depuis, les différents services de la municipalité opèrent dans des bâtiments gouvernementaux mis à disposition.

Activité 1 - Soutien et renforcement des capacités en matière de prestation de service.

1.1 Priorisation et identification de la typologie d'actions à mener.

Du 29 octobre au 1er novembre 2023, une délégation de Cités Unies France, pilotée par Antoine Le Solleuz, maire adjoint de la Ville de Nancy et président du comité des donateurs, s'est rendue dans les municipalités de Besni et Gölbaşı, touchées par le séisme. Nicolas Cimbaro, chef du service des relations internationales du département de l'Aude, était également présent.

Besni et Gölbaşı, comme la plupart des collectivités turques touchées par le tremblement de terre, se trouvent aujourd'hui dans une phase de passage. La reconstruction vient de démarrer et le processus de relocalisation complet des habitants pourrait prendre entre 5 et 10 ans. Les besoins prioritaires déterminés ont été : accompagnement des habitants qui logent toujours dans des camps au sein de conteneurs provisoires, malgré l'arrivée de l'hiver ; accompagnement psychologique, notamment des enfants ; accompagnement des personnes handicapées dont l'accessibilité a été davantage réduite ; gestion de l'eau à la suite des endommagements ; soutien à la relance économique ; aide au renforcement de l'organisation et de l'équipement de la sécurité civile (moyens plus résilients, coordination avec les autres structures locales telles que la gendarmerie, mieux dotées) ; la création d'espaces publics pour les enfants.



Première mission de CUF dans les municipalités pilotes

1.2 Équipements d'urgence et de sécurité civile

En janvier 2024, à la suite d'une réunion entre TBB et CUF, les besoins des deux municipalités ont pu être identifiés en détail, permettant d'élaborer des propositions de subvention et de lancer une première vague d'achats ciblée sur la sécurité civile ayant pour objectif de redonner aux municipalités des moyens opérationnels et **techniques** pour se préparer aux risques et répondre aux urgences.

- **Besni :** La municipalité a procédé à l'achat d'équipements d'intervention pour renforcer la capacité opérationnelle de sa caserne de pompiers. Cela comprend 10 tenues de pompiers complètes, 2 appareils respiratoires (avec 3 tubes supplémentaires), un coussin de sauvetage gonflable et un outil de désincarcération sur batterie. L'équipement de lutte contre les incendies a été complété par 5 lances à mousse et 25 tuyaux d'incendie (de 85 mm et 110 mm).
- **Gölbaşı :** Le service d'incendie municipal a également été renforcé par la fourniture de tenues (uniformes, manteaux, pantalons d'été, bottes). Le matériel acquis inclut 6 appareils respiratoires, un coussin de sauvetage, des outils de découpe et de perforation (marteau hydraulique, outil de coupe en spirale), une lance à mousse, 30 tuyaux d'incendie, ainsi qu'un stock important de 300 unités de mousse synthétique.



Équipement de service, Gölbaşı



Marteau hydraulique MBT 30

Finalisés en novembre 2024, les achats d'équipements pour les casernes des deux municipalités ont contribué à renforcer la préparation opérationnelle et la capacité d'intervention des services municipaux des incendies, en particulier dans un contexte de préparation aux catastrophes et de la réponse post-séisme.

1.3 Soutien aux écoliers et à l'éducation spécialisée

Le séisme a laissé de profonds traumatismes psychologiques chez les enfants et a détruit de nombreuses infrastructures sociales. Cette phase d'achat avait pour but d'apporter un accompagnement psychosocial et de recréer des environnements d'apprentissage inclusifs.

- **À Besni :** L'intervention s'est concentrée sur les classes d'éducation spécialisée, afin de soutenir les enfants en situation de handicap, particulièrement vulnérables depuis la catastrophe. Pour encourager le développement moteur et l'activité physique inclusive, du matériel de sport adapté a été fourni (tatamis, murs d'escalade, trampolines). Surtout, pour libérer l'expression créative et proposer de véritables séances de musicothérapie (dans l'objectif d'aider à surmonter les traumatismes), de très nombreux instruments de musique ont été livrés (piano numérique, guitares, xylophone, percussions).
- **À Gölbaşı :** L'objectif était de garantir l'accès aux fournitures de base pour recréer un cadre scolaire normalisé. Des kits éducatifs ont été distribués à grande échelle (environ 400 unités par article). Ces kits comprenaient d'une part des fournitures classiques (cahiers, stylos, règles) pour suivre les cours, et d'autre part du matériel d'art plastique (cahiers de dessin, peinture aquarelle et pastel) pour soutenir les activités créatives en classe.



Distribution de kits scolaires, Gölbaşı



Nouveau gymnase, Besni



Inauguration de la salle de musique, Besni

1.4 Renforcement logistique et technique des services municipaux.

Les bâtiments municipaux ayant été détruits ou gravement endommagés, les villes peinaient à entretenir leurs infrastructures et leurs véhicules. Les dernières vagues d'achats ont donc financé le renforcement administratif et technique, une condition indispensable pour la durabilité des services publics et de la reconstruction.

- **À Besni :** Pour restaurer les capacités administratives, du matériel informatique neuf (ordinateurs portables et de bureau) a été acquis. Afin de garantir la mobilité de la flotte de camions et de véhicules de déblaiement, 66 pneus neufs ont été achetés. Pour permettre à la ville d'être totalement autonome dans l'entretien de son parc motorisé, un investissement massif a été réalisé dans son atelier de maintenance mécanique, avec l'acquisition d'outillages lourds (machines démonte-pneus, crics hydrauliques de 5 à 50 tonnes, postes à souder, compresseurs).

- **Gölbaşı :** Les fonds ont permis la construction d'un nouvel atelier municipal en acier pour la réparation et l'entretien des véhicules, offrant ainsi aux ouvriers un espace de travail couvert et protégé des aléas météorologiques. L'administration a également été dotée de 5 ordinateurs de bureau. Enfin, pour réhabiliter la ville et entretenir les espaces publics post-séisme, l'atelier a été équipé d'outils d'entretien des espaces verts (tondeuses automatiques, débroussailleuses, tronçonneuses) et de matériel de nettoyage urbain à grande échelle (aspirateurs industriels, dizaines de brouettes, pelles et balais de rue).



Matériel informatique, Besni



Nouvel Hangar de stockage

Activité 2 - Formation à la résilience des villes et coopération institutionnelle.

Si l'achat de matériel a permis de répondre à l'urgence, la reconstruction à long terme des municipalités nécessite un renforcement des compétences humaines et administratives. Cette seconde activité s'est donc concentrée sur la formation des agents locaux et le partage de bonnes pratiques institutionnelles entre la France et la Turquie.

2.1 Training aux "Call for Proposal" avec TBB, octobre 2025

Les municipalités turques, confrontées au défi immense de la reconstruction, doivent pouvoir mobiliser des financements internationaux durables. Pour répondre à ce besoin, un cycle de formation de 3 jours s'est tenu du 15 au 17 octobre 2025, axé sur la gestion du cycle de projet et la conception de projets orientés vers la résilience.

Cette session a réuni 20 participants, dont 6 représentants de l'Union des Municipalités de Türkiye (TBB) et 14 représentants de municipalités durement touchées par le séisme (Adıyaman, Gölbaşı, Besni, Kahramanmaraş, Elbistan, Hatay, Defne, Antakya et Siverek). Plutôt qu'une simple formation théorique, ce module proposait un guide pratique et participatif sur les appels à projets, avec un accent particulier sur les mécanismes de financement de l'Union européenne.

À travers des études de cas et des exercices collaboratifs, les participants ont appris à élaborer des cadres logiques, formuler des budgets et préparer des notes conceptuelles. L'objectif fondamental était de donner aux agents municipaux les outils pour intégrer la réduction des risques de catastrophe, la création d'infrastructures résilientes et la reprise urbaine durable au cœur de leurs futures demandes de subventions.





2.2 Accueil d'une délégation d'élus et techniciens de Besni et Gölbaşı en France, novembre 2025

Les représentants des municipalités de Gölbaşı et Besni, ainsi que leurs techniciens et deux représentantes de TBB ont été reçus à Nancy et dans le département de l'Aude, du 12 au 15 novembre 2025.

Composition de la délégation turque :

Mr. Ünal BAYRAM, Gölbaşı Deputy Mayor
Mr. Hüseyin Görkem YÜCETAŞ, architecture from
Gölbaşı

Mr. Ekrem Lenger, civil engineer

Mr. Reşit ALKAN, Besni Mayor

Mrs. Nilüfer SIVRIKAYA, project finance expert
(TBB)

Mrs. Ayşe ŞULE AKTAŞ, project finance expert (TBB)



Accueil de la délégation à Nancy

Visite avec la Ville de Nancy : Hôtel de Ville, CHRU et SDIS54.

Le fonctionnement général des centres de secours français et l'association nancéenne FIRE, composée de pompiers et de personnel médical bénévoles intervenant à l'étranger, notamment en Turquie lors du séisme de 2023, ont été présentés. Les représentants turcs et l'association ont pu discuter de la formation des secouristes et de l'usage d'un nouvel appareil infrarouge de détection sous décombres.

La délégation a également pu visiter le CHRU de Nancy pour découvrir le système hospitalier public, le matériel médical et les moyens d'urgence déployables à l'international, ainsi que le SDIS 54, permettant de comparer les organisations françaises et turques de secours et d'incendie, notamment sur les risques chimiques et la gestion des interventions.



SDIS 54



CHRU de Nancy

Visite dans le Département de l'Aude : CODIS11 et équipes de prévention et gestion des incendies forestiers.

Le 14 novembre 2025, la délégation turque a été reçue par le Département de l'Aude et a pu échanger avec les équipes du SDIS11 autour des approches de lutte contre les feux de forêts et d'organisation/coordination des secours.

Cette visite a été l'occasion de revenir sur le feu de Ribaute et d'analyser en détail comment les secours se sont déployés et ont pu protéger les habitations en freinant la progression du feu. Une seconde visite, cette fois-ci du CODIS11, a permis d'échanger autour de la coordination des services de secours (volet dont les municipalités turques ont la charge à travers leur compétence en matière de sécurité civile).



SDIS 11

Cette immersion a permis aux délégations d'identifier des pratiques transférables pour renforcer leurs propres capacités institutionnelles, et repenser l'organisation de leur sécurité civile à l'échelle locale.

Activité 3 - Suivi, évaluation et clôture du projet.

Afin de garantir une mise en œuvre efficace du projet, la bonne utilisation des fonds et une coordination étroite avec les municipalités bénéficiaires, un suivi rigoureux a été assuré tout au long du programme, jusqu'à sa clôture officielle.

3.1 Missions de suivi régulier sur le terrain par l'UMT (TBB)

L'Union des Municipalités de Türkiye (TBB), en charge de la gestion administrative et financière sur place, a mené plusieurs visites de suivi afin de soutenir la mise en œuvre efficace des actions du projet, renforcer la coordination avec les communes bénéficiaires et évaluer les besoins locaux directement sur place. Ces visites visaient également à assurer un suivi rigoureux de l'état d'avancement du projet et à faciliter la communication directe entre TBB et les municipalités bénéficiaires.

- **Mission de janvier 2024 :** Du 10 au 12 janvier 2024, le directeur et une experte de l'Unité de financement des projets de TBB se sont rendus à Besni et Gölbaşı. L'objectif était d'évaluer les besoins locaux sur le terrain et de coordonner les processus d'achats avec les représentants municipaux.
- **Mission de mai 2024 :** Une seconde visite de suivi a été effectuée les 5 et 6 mai 2024 par trois représentants financiers de TBB. Cette mission visait à faire le point sur l'avancement global des activités, à évaluer l'évolution des procédures de marchés publics menées par les municipalités, et à s'assurer de la bonne livraison des premiers équipements.

3.2 Missions de clôture du Fonds de solidarité pour la Turquie, janvier 2026.

Du 27 au 31 janvier 2026, l'équipe de Cités Unies France, accompagnée du président du Fonds de solidarité pour la Turquie, Antoine Le Solleuz, adjoint au maire de la Ville de Nancy, s'est rendue en Turquie dans le cadre d'une ultime mission technique.

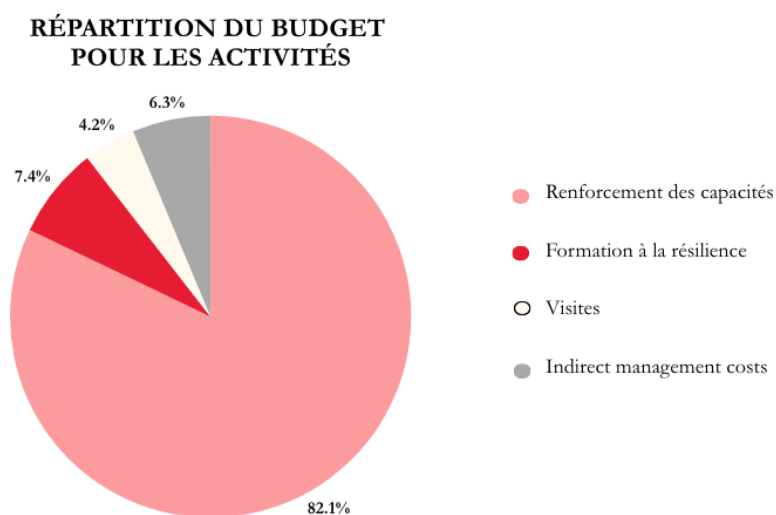
Cette mission a été l'opportunité de visiter le siège de Türkiye Belediyeler Birliği (TBB) à Ankara, partenaire pilote du Fonds. La délégation conjointe de CUF et de TBB s'est ensuite rendue dans la province d'Adıyaman pour rencontrer les représentants des mairies de Besni et Gölbaşı. L'objectif de cette mission finale était d'évaluer le statut de mise en œuvre des activités au niveau local, de constater les dernières acquisitions d'équipements financées par le fonds de solidarité, et ainsi de clôturer officiellement le projet sur le terrain.



BILAN & REMERCIEMENTS

En janvier 2026, l'équipe de Cités Unies France, ainsi que le Président du fonds de solidarité Turquie, Antoine Le Solleuz, se sont rendus dans les municipalités pilotes pour une dernière mission technique, qui a clôturé définitivement le fonds de solidarité après deux ans et demi d'actions.

Au total, 408 299€ ont été consacrés à la mise en œuvre des activités.



Nous souhaitons remercier Cités et Gouvernements Locaux Unis pour leur soutien au Fonds de Solidarité Turquie. Merci à l'ensemble des collectivités territoriales françaises, qui par leurs dons et leur engagement, ont contribué à faire de ce fonds une réussite :

Allaire	L'Hermitage
Amilly	La Talaudière
Angers	La Roche-de-Rame
Arnage	Lacave
Autun	Ladoix-Serrigny
Bagneux	Lamballe-Armor
Betton	Laval
Bois-Guillaume	Le Bouscat
Boulc	Le Genest-Saint-Isle
Brignon	Lenclôtre
Carspach	Limpiville
Castétis	Loisin
Celles-sur-Belle	Longessaigne
Chambéry	Mamoudzou
Cherbourg-en-Cotentin	Montgivray
Chevilly-Larue	Mulhouse
Civaux	Nuits-Saint-Georges
Communauté d'agglomération	Orchies
d'Arlysère	Pernes-les-Fontaines
Communauté d'agglomération de	Pfastatt
Cergy-Pontoise	Plouézec
Communauté de communes de Grand-	Port-Bail-sur-Mer
Figeac	Quetigny
Communauté de communes des	Rezé
Monts de Lacaune et de la	Saint-Augustin-sur-Mer
Montagne du Haut Languedoc	Saint-Germain-de-Lusignan
Communauté urbaine de	Saint-Nazaire
Dunkerque	Saint-Pierre-lès-Nemours
Conseil départemental de l'Aude	Sainte-Luce-sur-Loire
Conseil départemental de	Sézanne
l'Essonne	Smarves
Conseil départemental de Loire-	Toulouse
Atlantique	Ugine
Conseil départemental de la Seine-	Vauréal
Saint-Denis	Villeurbanne
Courdimanche	
Essey-lès-Nancy	
Figeac	
Fos-sur-Mer	
Gleizé	
Habsheim	
Hérouville-Saint-Clair	
Istres	

Un grand merci à l'Union des Municipalités de Turquie – Türkiye Belediyeler Birliği (TBB), à la Ville de Nancy et aux départements de l'Aude et de Meurthe-et-Moselle pour l'accueil chaleureux et proactif de la délégation turque. Et bien sûr, nous remercions vivement les représentants des collectivités turques pour leur mobilisation sur le programme.