



En partenariat avec



Prévention  
Territoriale et  
gestion des crises



## Fonds de solidarité pour la Turquie et la Syrie

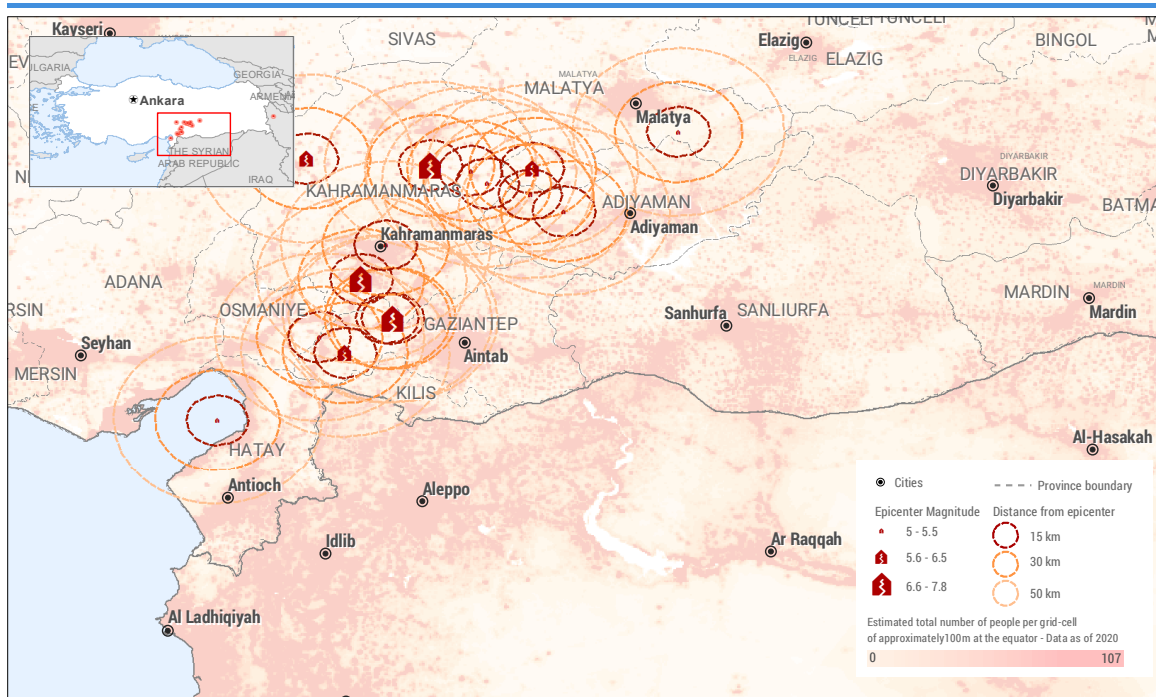
### La situation en Turquie et en Syrie

Dans la nuit du 5 au 6 février 2023, un violent séisme de magnitude 7.8 a frappé le sud-est de la Turquie, près de la ville de Gaziantep, ainsi qu'une large partie du nord de la Syrie. Dans les heures et les jours qui ont suivis, de nouveaux tremblements de terre de magnitude 7.5, 6.4 et 5.8, ainsi que de nombreuses répliques ont été enregistrés dans la même zone. **Plus de 54 000 victimes ont été recensées** dans les deux pays, selon des chiffres des Nations Unies. Cette catastrophe a également causé des destructions massives, dans une zone où vivent plus de 23 millions de personnes, dont de nombreux réfugiés ayant fui la guerre civile en Syrie.



**Türkiye**  
Earthquakes, On 06 February 2023 - Population within Epicenters

As of 06 February



The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Creation date: 06 February 2023 Sources: USGS, WorldPOP, WFPADAM Feedback: ocharomena@un.org www.unocha.org www.reliefweb.int

Base Map Sources: Esri, HERE

## La situation spécifique en Turquie

Cet événement considéré comme l'une des pires catastrophes du siècle, place les autorités nationales et locales turques face à la gigantesque tâche de la restauration et de la reconstruction des biens économiques et sociaux. Selon les estimations du ministère du Trésor et des Finances turc, **les pertes économiques s'élèvent à environ 2 000 milliards de livres turques (93,3 milliards d'euros)**. Le gouvernement central a annoncé la reconstruction de la première partie des bâtiments endommagés dans un délai de 12 mois, et d'autres suivront sous peu. Cependant, la reconstruction n'est pas le seul défi auquel doivent faire face les autorités locales. En effet, les 11 provinces touchées par le tremblement de terre coïncident avec les principales villes d'accueil des réfugiés syriens. Par conséquent, ce tremblement de terre a également un **impact direct sur les politiques et les interventions relatives aux réfugiés**.

Les dommages économiques causés par une telle catastrophe sont multiples. **Des biens d'équipement et des infrastructures tels que les logements, les écoles, les usines, les routes, les barrages et les ponts ont été définitivement détruits ou considérablement endommagés. Le capital humain est aussi impacté en raison de la perte de vies humaines et de la perte de travailleurs qualifiés.** L'élaboration et la mise en œuvre de politiques et d'actions de relance économique sont compliquées. Les biens détruits doivent être reconstruits et remplacés. Les moyens de subsistance perdus doivent être rétablis ou de nouveaux moyens de subsistance doivent être créés. **Des mesures rapides et efficaces sont nécessaires, à la fois pour soutenir la croissance économique et le bien-être général dans les pays frappés par une catastrophe, et pour soulager les souffrances des individus et des communautés directement touchés par ces terribles événements.**

## Le fonds de solidarité et les collectivités donatrices

A la suite de cette crise, Cités Unies France a lancé un appel à contributions aux collectivités territoriales françaises pour une action partagée. Les fonds de solidarité de Cités Unies France ont pour objectif de favoriser la reconstruction et la résilience des territoires, en travaillant de manière conjointe avec des partenaires locaux qui identifient les besoins du territoire et des populations touchées par une catastrophe. Un plan de travail est proposé, discuté et validé avec les donateurs du fonds. CUF lance ensuite les activités décidées et se charge du suivi du projet tout au long de son déroulement.

Amilly	Habsheim
Angers	Hérouville-Saint-Clair
Arnage	Istres
Autun	L'Hermitage
Bagneux	La Talaudière
Betton	La-Roche-de-Rame
Bois-Guillaume	Ladoix-Serrigny
Boulc	Lamballe-Armor
Brignon	Laval
Carspach	Le Bouscat
Castétis	Le-Genest-Saint-Isle
Celles-sur-Belle	Lencloutré
Chambéry	Limpville
Cherbourg-en-Cotentin	Loisin
Chevilly-Larue	Longessaigne
Civaux	Montgivray
Communauté d'agglomération d'Arlysère	Mulhouse
Communauté d'agglomération de Cergy-Pontoise	Nuits-Saint-Georges
Communauté de communes de Grand-Figeac	Pernes-les-Fontaines
Communauté de communes des Monts de Lacaune et de la Montagne du Haut Languedoc	Pfastatt
Communauté urbaine de Dunkerque	Plouezec
Conseil départemental de l'Aude	Port-Bail-sur-Mer
Conseil départemental de l'Essonne	Quetigny
Conseil départemental de Loire-Atlantique	Rezé
Conseil départemental de la Seine-Saint-Denis	Saint-Augustin-sur-Mer
Courdimanche	Saint Nazaire
Essey-lès-Nancy	Saint-Pierre-lès-Nemours
Figeac	Sainte-Luce-sur-Loire
Fos-sur-Mer	Sézanne
Gleize	Smarves
	Toulouse
	Ugine
	Vauréal
	Villeurbanne

**Nous avons jusqu'à présent collecté près de 315 000 euros. CGLU abonde également le fonds de solidarité.**

# Le programme en construction : « Programme villes résilientes et renforcement de la société civile »

---

## Présentation générale

Durée : 24 mois

Budget : 230 456,60€

Localisation : Municipalité de Besni et municipalité de Gölbaşı (province d'Adıyaman)

Bénéficiaires : Populations victimes du séisme dans les deux municipalités pilotes

## Partenaire de mise en œuvre

Partenaire de longue date de Cités Unies France, l'**Union des municipalités de Türkiye (UMT) – ou Türkiye Belediyeler Birliği (TBB)** – a été choisie comme organisation chargée de la mise en œuvre du projet. Impliquée depuis 2006 dans la gestion de projets, l'UMT dispose d'une solide expérience, ainsi que d'une unité spécifique (Unité de projet et de financement) qui dispose actuellement d'un portefeuille de projets dont le volume dépasse les 150 000 000 euros.

## Objectifs

L'objectif global du projet est de **soutenir les municipalités pilotes (municipalités Besni et de Gölbaşı) dans la poursuite de la fourniture de services publics aux victimes du tremblement de terre**. Il s'agira plus spécifiquement d'augmenter la capacité des prestations de services des municipalités par le biais de programmes de subventions et d'augmenter la capacité des ressources humaines par le biais de formations.

## Choix des bénéficiaires

Afin de déterminer les bénéficiaires du fonds de solidarité, l'Union des municipalités de Türkiye (UMT) a créé un groupe de travail chargé d'analyser les besoins socio-économiques à moyen et long terme des municipalités de la région.

Suite à cette étude, les municipalités ont été regroupées en 4 groupes.

- Groupe A : Conditions opérationnelles sévères
- Groupe B : Conditions opérationnelles limitées
- Groupe C : Centres opérationnels
- Groupe D : Villes réceptrices de flux migratoires

**Les municipalités du groupe A** font face aux conséquences les plus dramatiques du tremblement de terre : Besni, Gölbaşı, Antakya, Defne, Islahiye, Nurdağ, Adıyaman et Hatay. Dans ce groupe, les bâtiments municipaux se sont effondrés ou ont été fortement

endommagés. Les municipalités ont besoin d'équipement de base tel que des ordinateurs et du matériel de bureau. Les employés municipaux subissent les effets psychologiques du séisme, et leur environnement familial a été bouleversé par les déplacements forcés vers d'autres villes. Certains doivent travailler par roulement pour s'occuper de leur famille. Le principal problème en termes de ressources humaines est la retraite anticipée. De nombreux employés qui ont demandé à prendre leur retraite pensaient faire autrement avant le tremblement de terre. Par conséquent, les municipalités doivent payer de lourdes primes de départ à la retraite et perdre des employés qualifiés, tout en ayant une capacité financière limitée pour en embaucher de nouveaux.

**Les municipalités du groupe B** ont également subi les conséquences du tremblement de terre, mais elles sont toujours en capacité de fonctionnement. Les bâtiments municipaux et les unités sont opérationnels, la hiérarchie ainsi que la chaîne de commandement sont toujours en place. Les municipalités de Kahramanmaraş, Malatya et d'Osmaniye ont été classées comme des municipalités du groupe B. Cependant, elles connaissent également des départs en retraite anticipée au niveau du personnel. Leur personnel doit travailler plus longtemps et s'épuise. Les déplacements forcés de population ont entraîné la fermeture de grandes entreprises, mais les PME fonctionnent toujours.

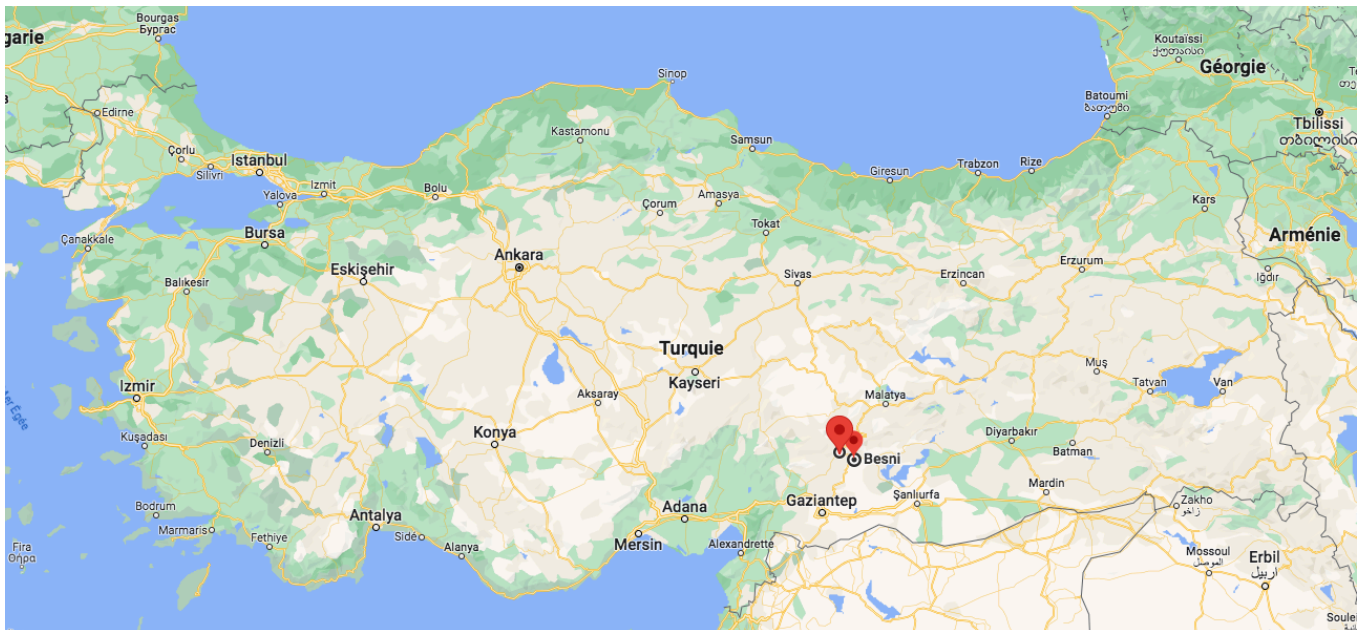
**Les municipalités du groupe C** sont les centres opérationnels. Ces municipalités font partie des 11 villes où la vie urbaine se poursuit normalement et où les municipalités sont pleinement opérationnelles. Les municipalités métropolitaines de Gaziantep, Şanlıurfa et Adana sont considérées comme faisant partie du groupe C. Les municipalités de ce groupe s'occupent actuellement d'un grand nombre de victimes du tremblement de terre qui ont migré à l'intérieur de leurs frontières. Elles servent également de bases à l'aide humanitaire internationale et nationale. Leur personnel municipal travaille non seulement avec les victimes, mais soutient également les services des municipalités des groupes A et B. Elles sont donc confrontées à un manque de personnel et à l'épuisement car elles travaillent plus longtemps pour une population plus large. Elles travaillent en étroite collaboration avec les ONG pour surmonter ces problèmes. Les municipalités de ce groupe sont confrontées à des problèmes financiers car elles ont dépensé leurs budgets prévisionnels annuels au cours du premier trimestre de l'année. Au niveau de l'économie, on constate une montée en flèche des activités locales dans ces municipalités. La demande des municipalités des groupes A et B, la demande créée par les populations déplacées et l'offre qui accompagne la demande ont abouti à une économie en plein essor. Cependant, les entrepreneurs manquent d'employés qualifiés, pour combler leurs besoins de main d'œuvre. Il convient toutefois de noter que certaines activités sont en danger en raison des difficultés d'approvisionnement en matières premières provenant des municipalités des groupes A et B.

**Les municipalités du groupe D** sont principalement des villes voisines de la zone du tremblement de terre qui reçoivent un afflux important de migration interne, telles que Mersin et Kayseri. Ces municipalités sont également confrontées à des conditions similaires à celles des municipalités du groupe C. Elles connaissent également un essor économique mais sont confrontées à des problèmes fiscaux dus aux migrants, à l'épuisement du personnel et à la nécessité de recruter des employés qualifiés.

En ce qui concerne la situation, toutes les municipalités décrites dans les quatre groupes différents sont confrontées à d'importants problèmes financiers.

➔ Le choix des bénéficiaires s'est porté sur des municipalités considérées comme faisant partie du groupe A, soit les municipalités les plus sévèrement touchées par le tremblement de terre.

### Présentation des municipalités pilotes



#### **Municipalité de Besni**

La municipalité de Besni, située au centre de la province d'Adiyaman, est le siège du district de Besni. Elle est entourée par le district de Gölbashi à l'ouest, le district de Tut au nord, Adiyaman à l'est, l'Euphrate au sud-est, le district d'Araban de la province de Gaziantep au sud et le district de Pazarcik de Kahramanmaraş au sud-ouest.

Selon les données de 2020, le district compte 77 732 habitants. Le maire de Besni, M. Eyyup Mehmet Emre, est membre du Parti de la justice et du développement (AK Party). La principale source de revenus de la ville est l'agriculture et l'élevage, et notamment la viticulture qui est très répandue. Avant le tremblement de terre, la municipalité soutenait les coopératives de femmes afin d'accroître les activités économiques locales.

Besni a été sérieusement affectée par les tremblements de terre du 6 février dernier et les multiples répliques qui ont suivies. 133 bâtiments sont totalement détruits, 588 sont fortement endommagés (dont 57 doivent être détruits dans l'immédiat par mesure de sécurité) et 175 sont modérément endommagés (devront être renforcés). Le bâtiment municipal est également très endommagé et sera démolé dans les mois à venir. Depuis, les différents services de la municipalité opèrent dans des bâtiments gouvernementaux mis à disposition.

#### **Municipalité de Gölbashi**

Gölbashi est un district de la province d'Adiyaman. Il est situé à l'ouest d'Adiyaman et est entouré par Malatya au nord, les districts de Besni et de Tut à l'est, Gaziantep au sud et Kahramanmaraş à l'ouest. La municipalité possède une position stratégique, au carrefour des

provinces de Malatya, Adıyaman, Gaziantep et Kahramanmaraş, entre l'autoroute et le chemin de fer, reliant les régions de la mer Noire et de l'Anatolie orientale à la Méditerranée. Selon les données de 2020, la population du district est de 50 204 habitants. Le maire de Gölbaşı, M. İskender Yıldırım, est membre du Parti républicain du peuple (CHP). Les principales sources de revenus de Gölbaşı sont l'agriculture et l'élevage. L'artisanat de tapis faits à la main et les petites entreprises font également partie des principaux secteurs d'emploi du district. Gölbaşı est l'un des districts les plus touchés par le tremblement de terre du 6 février. 1266 bâtiments se sont effondrés et 1300 bâtiments ont été fortement endommagés, et vont être démolis d'ici mai 2023. Cela représente environ 40% des structures de la ville. Le bâtiment municipal est également très endommagé et sera démolit dans les mois à venir. Depuis, les différents services de la municipalité opèrent dans des bâtiments gouvernementaux mis à disposition.

### Activités envisagées

#### **Première activité : Lancement du programme**

Le programme débutera par une **période de lancement d'un mois**. Les municipalités pilotes seront invitées au siège de l'UMT dans le cadre d'une **réunion préparatoire** afin d'expliquer les buts et objectifs du projet.

En outre, des **groupes de travail seront constitués** au cours de cette période, afin de structurer le projet de manière plus participative. Chaque groupe de travail sera composé de représentants des municipalités et d'acteurs locaux. Les groupes de travail seront composés de 5 membres, comme indiqué ci-dessous :

1. Personne de contact au niveau municipal
2. Vice-maire
3. Conseiller municipal
4. et 5. autres : *Membres des parties prenantes locales , par exemple : assemblées de citoyens, organisations communautaires/de quartier, conseils de quartier, entreprises et organisations professionnelles, universitaires, OSC, représentants locaux du gouvernement central, universités et mukhtars (chefs de village).*

**Ces groupes de travail piloteront la mise en œuvre globale des activités au niveau local.** Il est attendu qu'ils réalisent les tâches suivantes : préparation des rapports de réunion, élaboration d'une proposition de subvention pour chaque composante, qui sera ensuite présentée à l'UMT, en veillant à ce que la coordination entre les membres soit maintenue et à ce que les activités soient menées correctement. L'idée générale est de créer un environnement plus propice à la participation inclusive, à l'autonomisation et au partenariat, qui sont les piliers constitutifs de la participation de la société civile. **Ces groupes de travail seront appelés groupes de travail sur l'engagement communautaire (Community Engagement Taskforce - CET).**



## Deuxième activité : Mise en œuvre du programme

Le projet comprend **4 volets principaux qui suivront 4 cycles de subventions**. L'objectif est de renforcer les capacités des municipalités pilotes après le tremblement de terre.

**Les trois premiers volets visent à soutenir le renforcement des capacités des municipalités au niveau institutionnel et de la prestation de services.** Les groupes de travail formés au cours de la période de lancement devront élaborer des propositions. **Le 4<sup>e</sup> volet sera dédié au soutien à la fourniture de services sociaux au niveau local.**

Chacun des 4 volets débutera par des **visites dans les deux municipalités pilotes**. Les experts de l'UMT soutiendront les réunions des CET afin de développer des propositions justifiées, dans le cadre d'une procédure consultative. La deuxième activité de chaque volet consistera en l'élaboration d'une proposition de subvention. Lorsque les documents de la proposition finale seront envoyés à l'UMT avec la signature des membres des CET, l'UMT achètera l'équipement et/ou le matériel nécessaire pour chaque municipalité. Une fois les achats terminés, le matériel sera acheminé aux bénéficiaires sous la supervision des représentants de l'UMT. L'activité finale consistera en des **visites de contrôle** dans les municipalités pilotes afin de vérifier que l'équipement et/ou le matériel sont en place et utilisés comme prévu, et que la visibilité du donateur est assurée.



### Troisième activité : Visibilité du programme

Le volet visibilité du projet fera également office de volet renforcement des capacités. Tout d'abord, des **supports de communication et de visibilité** portant le logo des donateurs et le titre du projet seront produits en étroite collaboration avec les donateurs. Ces supports (bannières, kakémono, drapeaux, etc.) seront utilisés tout au long de la mise en œuvre du projet.

Une **visite d'une délégation composée de membres de Cités Unies France et de collectivités françaises donatrices** sera également organisée, en tant que sous-activité du volet visibilité. 3 représentants de CUF visiteront les municipalités pilotes. Également, **2 représentants de chaque ville pilote, assistés de 2 représentants de l'UMT, se rendront au siège de CUF et visiteront des collectivités donatrices** afin d'observer de bons exemples de planification de la résilience. Il est envisagé que ces visites durent deux jours entiers.

Au cours des premiers mois de la mise en œuvre du projet, une **formation sur le développement de propositions et le financement** sera organisée avec la participation des municipalités pilotes et d'autres municipalités de la région touchées par le tremblement de terre. L'objectif principal de cette formation sera d'identifier les opportunités de financement possibles et les appels à subventions disponibles pour les municipalités. La formation se déroulera en dehors de la région touchée par le tremblement de terre, afin d'éviter l'épuisement du personnel municipal. L'équipe de l'UMT mettra en œuvre une méthodologie d'assistance pendant la formation.

La dernière activité de la composante visibilité est le "**Module CGLU sur la formation à la résilience urbaine**". CGLU Apprentissage, qui fait partie de l'organisation mondiale de Cités et gouvernements locaux Unis (CGLU), vise à la localisation du Cadre de Sendai pour la réduction des risques de catastrophes. Accroître la résilience des villes et des régions face aux catastrophes naturelles et d'origine humaine est une préoccupation urgente de CGLU et de son réseau mondial, étroitement liée à la création de communautés inclusives et durables. L'activité d'apprentissage et de renforcement des capacités jouera un rôle central pour permettre aux niveaux locaux et régionaux de renforcer leur résilience et d'améliorer leur gestion des risques et des catastrophes sur leurs territoires.

## Résumé des activités

### **Période de lancement**

Activité L.1 Réunion préparatoire avec les pilotes

Activité L.2 Mise en place de groupes de prise de décision participative

### **Période de mise en œuvre**

Volet 1. Première série de subventions d'approvisionnement

Activité 1.1 Première visite dans les municipalités pilotes

Activité 1.2 Élaboration de propositions de subventions d'approvisionnement

Activité 1.3 Acquisition de la composante approvisionnement par l'UMT

Activité 1.4 Visite de contrôle pour la première subvention d'approvisionnement

### **Volet 2. Deuxième série de subventions d'approvisionnement**

Activité 2.1 Visite des municipalités pilotes

Activité 2.2 Élaboration de propositions de subventions d'approvisionnement

Activité 2.3 Acquisition des fournitures par l'UMT

Activité 2.4 Visite de contrôle pour la deuxième subvention d'approvisionnement

### **Volet 3. Troisième série de subventions d'approvisionnement**

Activité 3.1 Visite des municipalités pilotes

Activité 3.2 Élaboration de propositions de subventions d'approvisionnement

Activité 3.3 Acquisition de la composante fournitures par l'UMT

Activité 3.4 Visite de contrôle pour la troisième subvention d'approvisionnement

### **Volet 4. Quatrième série de subventions d'approvisionnement (approvisionnement social)**

Activité 4.1 Visite des municipalités pilotes

Activité 4.2 Élaboration de propositions de subventions d'approvisionnement

Activité 4.3 Acquisition de la composante approvisionnement par l'UMT

Activité 4.4 Visite de suivi de la subvention pour l'approvisionnement social

### **Visibilité du programme**

Activité V.1 Production de matériel de visibilité

Activité V.2 Visite d'une délégation de CUF dans les municipalités pilotes

Activité V.3 Visite des municipalités pilotes à la délégation du CUF

Activité V.4 Formation sur l'élaboration de propositions et le financement

Activité V.5 Module CGLU sur la formation à la résilience urbaine

