

RAPPORT INTERMEDIAIRE

« Construire une alliance des collectivités locales au service d’une meilleure résilience en Asie-Pacifique » pour les villes sinistrées de Palu, en Sulawesi central (Indonésie).



Mai 2020

CONTEXTE

UCLG ASPAC, accompagné de Cités Unies France (CUF) et de Cités et Gouvernements Locaux Unies (CGLU), met en place un programme de réhabilitation appelé « Construire une alliance des collectivités locales au service d'une meilleure résilience en Asie-Pacifique » pour les villes sinistrées de Palu, en Sulawesi central (Indonésie). La ville de Palu s'attelle à un travail de reconstruction et de réhabilitation jusqu'au mois de mai 2020 pour des infrastructures essentielles telles que des logements permanents, des bâtiments gouvernementaux, des routes et d'autres. La dernière visite datant de juin 2019 nous a permis de récupérer le résultat du recensement des besoins et de capitaliser de l'information provenant de l'administration municipale et de la communauté.

Le projet a été conjointement mis en place par UCLG ASPAC et le gouvernement central d'Indonésie (Ministère des Travaux Publics-PUPR, ministère de de l'intérieur et l'agence nationale de planification) ; ils doivent identifier les lacunes entre le plan de réhabilitation de Palu national et local. C'est pourquoi l'équipe du programme UCLG ASPAC a tenu à réunir les acteurs lors d'une réunion de coordination à Palu en février. Ainsi un représentant du gouvernement de la ville de Palu ainsi que des ONG locaux actifs dans des projets se sont réunis. Grâce à cette réunion, un bilan des besoins actuels du gouvernement et d'autres parties prenantes (experts, communautés et ONG) a pu être réalisé.



L'actualisation des besoins est très importante afin d'aboutir non seulement à un meilleur plan de projet mais aussi à une estimation du budget plus précise. L'évaluation des besoins préliminaires, réalisée en juin 2019 à l'occasion de la visite de CUF et d'UCLG ASPAC, souligne l'importance de quatre besoins, à savoir un service public pour les leçons apprises, des formations ou des exercices pour DRR, des ateliers d'apprentissage entre pairs ainsi que des bateaux pour des

pêcheurs.

En outre, en janvier le maire de Palu a eu une réunion avec UCLG ASPAC au sujet de l'exécution du projet et le maire a pris le rôle de facilitateur de la coordination de l'équipe. Le maire a évoqué des besoins actualisés comme les bateaux pour les pêcheurs, le soutien aux PME, le développement d'un espace public urbain pour un centre d'apprentissage des catastrophes. En février, l'équipe du programme d'UCLG ASPAC s'est rendue à Palu pour organiser une réunion de coordination avec des parties prenantes locales et réactualiser la liste de besoins (cf. partie B pour les résultats).

Les premières formations et exercices pour la réhabilitation et une meilleure reconstruction de Palu devaient avoir lieu le 13 et le 14 avril 2020, or elles sont reportées à une date

ultérieure par cause de la crise sanitaire du COVID-19. Le gouvernement d'Indonésie a déclaré une catastrophe nationale depuis le 10 mars ; la ville de Palu a eu 19 cas confirmés ainsi que 3 décès. L'administration municipale de Palu a imposé une distanciation sociale à grande échelle et a interdit les rassemblements de plus de 10 personnes. La réglementation nationale et locale durant le COVID-19 a affecté le calendrier et la stratégie du projet. Ainsi, UCLG ASPAC a préparé ce rapport intermédiaire afin d'actualiser le progrès du projet à Palu de janvier à mai 2020.

OBJECTIF

Le rapport a comme objectif de :

- A. Mettre à jour la coordination entre les parties prenantes nationales et locales ;
- B. Mettre à jour les besoins de la ville pour l'exécution du projet ;
- C. Mettre à jour le plan de réallocation budgétaire.

RESULTAT

- A. **Coordination avec Balai Perumahan dan Permukiman Kementrian PUPR (représentant du ministère de travaux publics à Palu).** Selon le représentant du ministère de travaux publics, la zone touchée par la liquéfaction sera aménagée en un espace vert comprenant le « Memorial Park ». Le secteur de cinq hectares est déclaré zone rouge (enclive aux catastrophes). Le gouvernement central a préparé un plan directeur pour la zone touchée par la liquéfaction ainsi que pour le territoire environnant. Or, l'idée de l'usage du site doit être encore discutée avec le propriétaire de la communauté. Le représentant a également souligné son inquiétude au sujet des difficultés de communication que le gouvernement central et local rencontre avec la communauté affectée, et ce plus particulièrement en ce qui concerne la délocalisation du logement permanent et le plan du développement du site.

Selon le plan directeur, la ville de Palu aura un centre d'éducation aux catastrophes, situé au « city forest park » (Hutan Kota), qui s'étend sur 60 hectares. Le site comprendra un centre d'atténuation, un centre d'art et une zone multifonctionnelle qui peut servir de zone d'évacuation temporaire. La participation d'UCLG ASPAC à la planification et à la construction de la zone du « Memorial Park », Balaroa ex-liquéfaction, a été demandée. Ainsi, UCLG ASPAC avec le soutien de CUF utilisera une approche progressive et sollicitera l'engagement participatif de la communauté. Selon les estimations, la construction du projet et l'achèvement des travaux devraient arriver à leurs fins en une année (2020-2021).

L'approche en trois étapes pour le développement du Memorial Park comprend :

- 1. La coordination avec les parties prenantes et la préparation de l'engagement de la communauté ;
- 2. L'activité participative (audience publique, consultation sur la conception, cartographie des acteurs) ;
- 3. Construction.

A. REUNION DE COORDINATION AVEC LES PARTIES PRENANTES DU GOUVERNEMENT MUNICIPAL DE PALU



Photo. 1 – Réunion avec les agences du gouvernement municipal de Palu

La réunion est présidée par le second assistant du maire ainsi que par le directeur de BPBD. La première partie de la réunion est dédiée à l'explication des attentes et des besoins du maire de Palu au sujet du programme CUF UCLG ASPAC post-catastrophe, à savoir :

- A. Des bateaux pour les pêcheurs ;
- B. Revivifier les forêts urbaines de Palu pour le centre d'apprentissage DDR ;
- C. Renforcer l'unité des PME pour les résidents affectés.

L'équipe UCLG ASPAC explique un plan facilité par un des programmes, basé sur les recommandations du ministère de travaux publics (PUPR), à savoir celui de la construction d'un « Memorial Park » dans la zone de la catastrophe de l'ex-liquéfaction dans le village de Balaroa. De surcroît, UCLG ASPAC explique que le projet pourrait renforcer les instances du gouvernement municipal et la coordination entre institutions et parties prenantes. CUF souligne également que les programmes post-catastrophe incluraient les activités suivantes :

1. Atelier d'apprentissage entre pairs (leçon apprise de l'expérience d'autres villes ayant connu des catastrophes semblables et surtout des villes côtières) ;
2. Habilitier le gouvernement municipal (formation pour le gouvernement municipal de Palu au cours de la phase de reprise).

Liste de besoins exprimés au cours de la réunion de parties prenantes du gouvernement municipal de Palu :

N°	Nom de l'institution	Liste de besoins demandés	Réponse d'UCLG ASPAC
1.	Local Disaster Management Agency (BPBD Palu)- <i>Agence de la gestion de</i>	a. Matériel (tentes, bateaux gonflables, etc.)	N/A
		b. Formation pour la gestion de	- Formation pour les

	<i>catastrophes (BPBD Palu)</i>	<p>catastrophes Operations Control Center (gestion de conditions d'urgence)</p>	<p>situations d'urgence et de post-catastrophe (plan d'évacuation pour la ville de Palu et plan d'urgence)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Apprentissage entre pairs avec d'autres villes (28-30 septembre 2020)
		<p>c. Il n'y a pas de coordination ni de rapports entre la ville de Palu et les ONG locaux pendant la phase de réhabilitation</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Faciliter une analyse cartographique de parties prenantes - Coordonner avec le gouvernement central
2.	Agriculture and Fishery Department- <i>Service d'agriculture et de pêche</i>	<p>a. Bateaux pour pêcheurs (150 machines) b. Lampes pour bateaux (colis complet pour 150 pax)</p>	N/A
3.	Tourism Department- <i>Service de tourisme</i>	<p>a. Site du « Memorial Park »</p>	Construction du « Memorial Park » à Balaroa (site d'ex-liquéfaction)
4.	Social Welfare Department- <i>Service social</i> Le programme KUBE (un groupe basé sur la communauté pour l'émancipation)	<p>a. Fourniture d'appareils pour les communautés les plus démunies (machine pour oignons frits, denrées alimentaires prêtes à être consommées, atelier pour PME, service de location de tentes, etc.). Le gouvernement municipal de Palu a reçu 50 propositions du groupe de la communauté affectée</p>	Fournir des ateliers et de l'équipement aux PME de deux groupes (en collaboration avec le service social de la ville de Palu)
5.	Public Works Department- <i>Service de travaux publics</i>	<p>a. Des logements permanents pour 204 familles dans la zone de Balaroa. La délocalisation aura lieu au mois d'avril.</p>	N/A
		<p>b. Aucune coordination avec les ONG locaux pour une assistance dans la distribution, notamment pour les pêcheurs.</p>	N/A
		<p>c. Ameublement pour les logements permanents</p>	N/A
6.	Small and Medium Scale Enterprise Department- <i>Service de petites et moyennes entreprises</i>	<p>a. Revitaliser l'infrastructure des PME situé dans la zone de forêts urbaines « Urban Forests Area » de la ville de Palu</p>	N/A
		<p>b. Installation de stands de vente et de fournitures pour PME dans la zone de nouveaux logements permanents</p>	N/A

B. Coordination avec Perwakilan Kementerian Pertanahan (représentant de Palu du ministère de l'autorité foncière)

La réunion est présidée par M. Doni, représentant de Palu du ministère de l'autorité foncière. Il fait part des problèmes actuels liés à la phase post-catastrophe, à savoir le manque d'interaction avec la communauté affectée, l'absence de stratégies d'approche sociale de la part du gouvernement central ainsi que l'absence de cartographie de l'impact social (surtout les litiges fonciers).

M. Dodi évoque le manque de clarté en ce qui concerne l'état de la terre affectée par la catastrophe à Palu (zone ex-liquéfaction). La communauté réclame un remboursement de la part du gouvernement pour leurs propriétés foncières au lieu d'avoir un logement permanent. Cette condition aura un impact pour le développement du site ex-liquéfaction de Balaroa. Le gouvernement central a déclaré que le site est dédié uniquement à l'espace vert et interdit l'installation.

Le gouvernement central encourage la ville de Palu à mener une communication et une coordination avec la communauté affectée. Les gouvernements provincial et municipal doivent travailler de manière étroite tout en expliquant clairement le problème de l'indemnisation (le montant, la liste de propriétaires, la propriété pour un logement permanent). En ce qui concerne ce problème, il propose les solutions suivantes :

- a. Communiquer directement entre le gouvernement municipal de Palu et la communauté (en parallèle de la délocalisation des logements permanents)
- b. Informer de manière claire et transparente à la communauté en ce qui concerne le plan futur du site Balaroa (s'il est construit à « Memorial Park »)
- c. Mettre à disposition un calendrier clair en ce qui concerne leur indemnisation (propriété foncière)

Note supplémentaire : le gouvernement central finalise actuellement le RTRW, RDTR (« Regional and detail Masterplan ») ainsi que le statut de la propriété foncière dans la zone d'ex-liquéfaction. Sa complétion est prévue pour 2020.

C. Coordination avec Balaroa Community Forum (zone d'ex-liquéfaction)

Le forum a été initié par les citoyens de Palu afin d'assembler des données, de gérer la collecte de fonds et d'aider le gouvernement à communiquer avec la communauté de Balaroa. Selon le directeur du forum, le gouvernement municipal de Palu ne crée pas de manière proactive une communication avec le peuple en temps d'urgence. Ainsi, il y a plus de 1 500 personnes qui attendent une aide humanitaire et 800 personnes n'ont pas reçu de fonds d'indemnisation. La communauté affectée réclame leur indemnisation et souhaite être impliquée dans le plan post-catastrophe de Balaroa.

Le directeur du forum de la communauté de Balaroa souligne que la communication entre le gouvernement municipal de Palu et le forum est nécessaire en ce qui concerne le « memorial park ». De plus, il existe plusieurs défis qui doivent être pris en compte lors de la construction du « memorial park », à savoir

- a. Le niveau de compréhension varie au sein de la communauté (il existe plusieurs enjeux en ce qui concerne le plan futur et l'indemnisation) ;
- b. Il y a plusieurs bâtiments qui ont récemment été construits dans la zone affectée en l'absence de plan clair de la part du gouvernement ;
- c. Les citoyens affectés qui ont perdu leurs emplois et leur argent recherchent de l'aide (besoin de nouveaux emplois et de nouvelles entreprises) et attendent un fonds de la part du gouvernement.

Notes pour des solutions :

- a. Le gouvernement devrait parler à la communauté de la construction du « memorial park » et le parc sera géré par les citoyens ; aboutissant ainsi à des revenus.
- b. Le gouvernement devrait décider de qui recevra l'indemnisation foncière ; calcul de la perte économique dû à la catastrophe de Balaroa et des logements permanents pour les victimes.

D. Cartographie des parties prenantes



Photo. 2 – Des ONG locales cartographient les parties prenantes

La réunion, proposée par BPBD de la ville de Palu, a pour objectif de permettre aux ONG d'être cartographiées et identifiées. UCLG ASPAC anime la réunion de 11 à 14h. 18 ONG locales sont présentes, ainsi que 30 participants supplémentaires. Les objectifs principaux sont de rassembler les données de base en ce qui concerne l'activité des ONG au cours de la phase de réhabilitation à Palu et de renforcer l'équipe BPBD afin de permettre une coordination des engagements des parties prenantes. Le résultat est une analyse de la cartographie des parties prenantes ainsi qu'une liste des programmes de réhabilitation des ONG locales à Palu.

Tableau 1. Liste d'ONG participantes

No	ONG	No	Villes
----	-----	----	--------

1	CRS (Catholic Relief Services)	11	Yayasan Hope Worldwide
2	Muhammadiyah Disaster Management Center (MDNC)	12	AHA Center
3	Mercy Corp Indonesia	13	Yayasan Plan Indonesia
4	ADRA (Adventist Development Relief Agency International)	14	PKPU (Human Initiative)
5	YU NGO	15	Wahana Visi Indonesia
6	POKASI (aliansi dengan YU dan CRS)	16	Cluster Shelter
7	ERCB (Yayasan Pusaka Indonesia & Karsa, Yayasan Merah Putih)	17	Dompot Dhuafa
8	Arkomp	18	Care Indonesia
9	SAVIMA MALEO		
10	Rumah Zakat		

Constats majeurs :

1. La majorité des ONG mettent en place des projets en dehors de la ville de Palu, à savoir dans des districts ruraux administratifs comme Dongola, Sigi Regency. Les causes sont un manque d'engagement de la part du gouvernement local, un manque de coordination au sein du système ainsi qu'une approche sociale qui influence les livrables du projet au cours de l'urgence. Les ONG font part de certains cas qui ont agi de manière très lente dans la gestion de la crise et qui n'ont pas réussi à coordonner de manière claire les parties prenantes internes.
2. Les projets de réhabilitation à Palu sont axés sur l'aspect structurel (la construction de logements permanents), qui doivent être complétés avant la fin de l'année 2020. Selon les données de BPBD, il n'y a eu que 200 à 400 logements permanents de construits en avril, ainsi il y a un grand écart avec l'objectif ciblé (4000 logements doivent être construits).
3. Les programmes de subsistance sont axés sur des dons directs de liquidités (fonds destinés à la mise en place de petites entreprises) et sur des dons indirects (fourniture de bateaux pour des pêcheurs, machines à production, besoins primaires, besoins nutritifs, remise à neuf de magasins et de marché, formation de pêche, formation basique au service de développement de nouvelles entreprises).
4. Les programmes d'éducation et de santé sont axés sur deux aspects :
 - a. Physique : reconstruction d'écoles, constructions de centres médicaux et d'hôpitaux
 - b. Non physique : campagne de retour à l'école, dons de fonds pour la fourniture scolaire, des plans de sauvetage scolaires, mise à disposition de consultations post-traumatiques. Le projet de reconstruction WASH représente un enjeu en ce qui concerne les logements permanents.
5. ADRA commence à fournir un programme lié à DRR au service d'une base de communautés résilientes axé sur la subsistance en période de post-catastrophe. D'autres ONG commencent à mener un programme de niveau de résilience qui évalue les risques préliminaires pour deux villages de Palu. L'ONG Wahana Visi préparera un plan d'urgence à l'échelle de villages et sera proportionnel avec le programme national de résilience des familles.

Notes de la part de BPBD de la ville de Palu :

1. Le gouvernement municipal de Palu nécessite une meilleure coordination, surtout en ce qui concerne les rapports et les activités des ONG. BPBD demande que chaque ONG remette un rapport annuel. Uniquement 4 rapports sur 18 ont été remis.
2. BPBD s'attend à être aidé par les ONG qui œuvrent en zone rouge pour une meilleure communication avec la communauté au sujet des risques et les dangers potentiels à l'avenir.
3. BPBD demande de l'aide pour la mise en place d'un forum à Palu afin d'avoir une meilleure coordination et accès sur le terrain.
4. BPBD a une capacité limitée à mettre à jour le plan d'urgence des catastrophes et le plan de réhabilitation, qui sont dépassés/échus.

BUDGET

Selon le bilan de la réunion de coordination avec les parties prenantes, la réallocation budgétaire est nécessaire pour concilier les besoins locaux et le calendrier du projet. Les besoins locaux remis à jour sont assemblés grâce à une réunion de coordination avec les parties prenantes du gouvernement municipal de la ville de Palu et les ONG locaux. Pour ce projet, le budget est de 120 000 EUR (132 000 USD) et sera allouée pour une durée d'un an. La réallocation du budget est la suivante :

1. Activités du programme I.A avec un objet supplémentaire I.A.4 – coordination locale. L'agent de terrain sera recruté afin de faire la liaison avec le gouvernement municipal de Palu et de préparer la mise en œuvre des bureaux locaux pour un programme d'un an.
2. Activités du programme 1.C avec un objet supplémentaire 1.C.5 – développement économique local (LED) au service d'un programme de réhabilitation. Le programme aidera la formation économique locale de la communauté affectée (plan commercial et développement de produits locaux).
3. Communication et autres II avec un objet supplémentaire II.2 – bureau de location. Il sera alloué afin de faciliter le travail de terrain des coordinateurs UCLG ASPAC ou d'autres parties prenantes impliquées dans le projet.

Veuillez trouver le budget ci-joint pour des détails et des explications supplémentaires.

CALENDRIER DU PROJET

À partir de mai 2020, les activités du projet ont été reportées au mois de juillet à cause du COVID-19 ; le calendrier doit être réadapté en conséquence. Ci-joint la liste d'activités prévues et en cours pour l'exécution de projets à Palu :

No.	Dates	Activités	Statut
Année 2019			
1	19 au 20 juin 2019	Visite de terrain préliminaire UCLG ASPAC et CUF à Palu	Fait
Année 2020			
2	11 au 13 février 2020	Réunion de coordination avec le gouvernement municipal de Palu pour les besoins actualisés (BPBD, Bappeda, PU, etc.) et la cartographie de parties prenantes.	Fait
3	Avril-Mai 2020	Premier atelier de la formation destiné à renforcer les compétences du gouvernement local dans la reprise et la reconstruction. Date : du 13 au 14 avril 2020	Reporté au mois de juillet-août
		Consultation publique préliminaire pour une approche participative avec une communauté d'ex-liquéfaction de la conception du « memorial park » Date: TBA	Reporté au mois d'août
4	Juin-Juillet 2020	Consultation publique approfondi pour la construction du « memorial park »	Reporté au mois de septembre
5	Juillet 2020	Développement de la conception d'ingénierie détaillé- « Detailed Engineering Design Development (DED) »	Reporté au mois de septembre
6	Août 2020	Enchères et acquisitions	Reporté au mois d'octobre
7	Septembre 2020	« Groundbreaking » pour le site du « memorial park »	Reporté au mois de novembre
8	Septembre 2020	Deuxième atelier de formation pour le renforcement des compétences du gouvernement local en ce qui concerne la reprise et la meilleure reconstruction Date: TBA	Comme prévu
		Atelier d'apprentissage entre pairs Date: 28-30 septembre 2020	Première ébauche- TOR
9	Septembre-Décembre 2020	Construction du « Memorial Park »	Reporté au mois de décembre/janvier

10	Décembre-Mars 2021	Evaluation et surveillance	Prolongé
----	--------------------	----------------------------	----------