



## Réunion du groupe-pays Turquie

**Le mardi 4 juin, de 14h à 16h**  
Dans les locaux de Cités Unies France

---

### Compte-rendu

---

**Présents :** Jean Touzeau (président du groupe pays Turquie, vice-président du Conseil général de Gironde) ; Philippe-Henri Ledru (Conseil général de Gironde) ; Thibaud Willette (Conseil Général de la Seine Saint Denis) ; Simeoni Koueta Noussithe (Hérouville Saint Clair) ; Reinhard Uhlig et Fabrice Tarrit (Montreuil) ; Elodie Cuenca et Jean-Yves Camus (Paris) ; Sandrine Millet (Strasbourg) ; Philippe Lecrinier (AFD, division géographique) et Quentin Berinchy (AFD, relations extérieures) ; Elena Eychenne (Vienne) ; Ekkaphol Suphanvorranop (Ministère de l'égalité des territoires et du logement) ; Adrien Licha (CGLU-Moyen Orient Istanbul) ; Astrid Frey (CUF).

**Invités :** SEM Laurent Bili, Ambassadeur de France en Turquie ; Ghazi Hidouci (FMDV) ; Clément Ose (FMDV).

**Excusés :** Roselyne Lefrançois, Catherine Barbotin et Marie Guyard (Rennes) ; Jean Rottner (Mulhouse) ; Pierre Cohen (Toulouse) ; Patrick Curtaud et Elena Eychenne (Vienne) ; Karine Michel (Communauté urbaine de Bordeaux) ; Anne-Marie Mevel-Reingold (MAE/DAECT) ; Tatiana De Lizaso (Pôle de coordination et d'appui au réseau diplomatique - Mission du soutien aux entreprises (DGM/DEEI/ME)), Pierrick Hamon, global Local Forum.

### Introduction

Monsieur Jean Touzeau souhaite la bienvenue aux participants et souhaite la bienvenue à Son Excellence Monsieur l'Ambassadeur de France. Il salue également la première participation de la ville de Hérouville-Saint-Clair et celle d'Adrien Licha, chargé de projets à la branche Moyen Orient de Cités et Gouvernements locaux Unis (CGLU-MEWA) à Istanbul.

### 1. Echange sur la coopération décentralisée franco-turque avec Son Excellence Monsieur l'Ambassadeur de France

**Laurent Bili, Ambassadeur de France** insiste sur l'importance de la coopération décentralisée comme moyen de nouer des relations humaines, amicales, pérennes entre les collectivités, habitants et membres de la société civile de Turquie et de France.

Concernant les manifestations actuelles dans le pays, il renvoie aux communiqués du ministère des Affaires étrangères.

Calendrier électoral :

élections municipales : fin mars 2014

élections présidentielles septembre-octobre 2014

référendum sur la nouvelle constitution -

## **2. Tour de table sur l'avancée des projets**

### **Conseil général de Gironde – Samsun**

Une mission en mars 2013 a permis de faire le point sur le partenariat en cours qui implique parcs régionaux, IUFM, Université, entreprises, collèges... Pour rappel, Environ 15000 Turcs et franco-turcs habitent en Gironde et le Conseil général a pu compter sur l'association Atatürk pour alimenter la coopération.

L'appétence pour les Français et la langue française est grande. Les Turcs sont aussi demandeurs de relations avec un pays tiers : ainsi un projet entre trois collectivités, incluant la Serbie, a débuté. Par ailleurs, Samsun est en coopération avec Bobo Diolasso au Burkina Faso.

**Hérouville-Saint-Clair**, ville de 25000 habitants et comptant 80 nationalités abrite aussi une association franco-turque qui a amené la ville à entreprendre de premiers contacts avec la ville de **Esme** (15000 habitants, à 200km d'Izmir), en particulier autour de la Fête du kilim (le tapis). Un parc public au nom de l'amitié entre les deux villes a été créé. Face à l'appétence pour apprendre le français, les villes réfléchissent à mettre en place un centre culturel français, en s'appuyant sur un service civique. Une autre demande porte sur la possibilité de fabriquer du pain français ; des contacts sont en cours avec la chambre de commerce et de l'industrie. Les 2 villes ont également participé avec d'autres à un programme Leonardo et Hérouville-Saint-Clair souhaite travailler sur des possibilités de chantiers d'insertion, partant du constat que Esme fabrique elle-même ses routes (pavés).

### **Conseil général Seine Saint-Denis - Beskitas**

Le département fini un projet Comenius avec deux communes de districts d'Istanbul autour du thème du décrochage scolaire ; le 26 juin, un séminaire à Bobigny le clôturera.

Des contacts ont été noués avec le district de Besiktas avec le souhait de travailler sur la jeunesse (le district abrite en particulier l'Université de Galata Saray), la culture et le sport. Une coopération économique a été pour le moment écartée, l'économie étant une compétence de la municipalité métropolitaine. Une mission en mars 2013 a permis de déterminer ces champs d'action possibles.

### **Strasbourg – Kayseri**

Strasbourg rappelle le souhaite d'ouvrir aussi un second partenariat avec Izmir ; mais il n'est pas sûr que cela puisse être réalisé encore pendant cette mandature.

Le récent travail avec des écoles d'architecture sur le quartier de Germir a donné lieu à une plaquette (exemplaires distribués en séance) bilingue intitulé « quand les vignes de Germir refleuriront ». Une mission en octobre 2013 devrait permettre de prolonger le partenariat signé pour 3 ans et couvrant les champs suivants : transports urbains, logements, patrimoine bâti.

### **Montreuil- Bismil**

Au bout de 18 mois, Bismil a enfin obtenu l'autorisation de signer un accord de coopération, signature effectuée en avril 2013. Une première visite en France sur le thème des droits des femmes avait cependant pu être réalisé en 2011 et en mars 2013, un centre pour femmes a été inauguré par la ville de Bismil.

### **Paris – Istanbul**

Un pacte d'amitié a été signé en 2009 ; pour rappel, les arrondissements de la ville de Paris n'ont pas de personnalité juridique propre et ne peuvent donc signer d'accord avec des collectivités étrangères. De même, Paris n'a pas pour habitude de signer un accord avec une seule collectivité par pays. Concernant les associations turques à Paris, seules celles qui défendent la cause kurde de signalent. La formalisation d'un accord de coopération prend du temps. Cependant, récemment, l'AFD (agence française de développement) a proposé à Paris de travailler sur les aspects formations et études urbains du projet sur Yenikapi (actuellement à l'arrêt pour cause de fouilles archéologiques).

La **communauté urbaine de Bordeaux** serait intéressée par de premiers contacts avec Bursa

### **Ministère de l'égalité des territoires et du logement**

Le ministère a actuellement deux groupes de travail avec la Turquie : l'un sur l'environnement et

l'autre sur l'environnement et les services urbains, qui aborde des sujets comme la gestion des déchets, les guichets de construction, l'eau.

### **Agence française de développement**

Plusieurs financements ont été signés avec la ville d'Istanbul. Le 13 mai, un financement sur les transports durables a été signé (y compris avec la BERD et la SFI). En 2014, un atelier sera organisé à Marseille sur ce thème.

Des contacts sont en cours avec Bursa et Kayseri.

Par ailleurs, l'AFD a publié en août 2011 un ouvrage sur « La décentralisation en Turquie », dans la collection Focale n°7, avec pour auteurs Ulas Bayraktar et Elise Massicard, téléchargeable à l'adresse suivante :

<http://www.afd.fr/webdav/site/afd/shared/PUBLICATIONS/RECHERCHE/Scientifiques/Focales/07-Focales.pdf>

**Adrien Licha** prend la parole pour dire que les municipalités turques sont surtout intéressées par les sujets techniques et notamment l'aménagement urbain, les transports, la gestion des déchets et de l'eau. Il évoque également une certaine volonté des municipalités turques à être considérées comme partenaires, dans ce contexte l'expérience turque des métropoles pourrait apporter un éclairage aux réflexions françaises en la matière. Concernant les coopérations trilatérales il évoque un projet de réunion entre villes africaines et turques qui pourrait être une occasion de rapprochement entre collectivités françaises et turques.

### **3. Présentation par le Fonds mondial du développement des villes du projet de séminaire, fin octobre/ début novembre, à Bursa**

#### **Ghazi Hidouci, administrateur du FMDV et Clément Osé, chargé de projets au FMDV**

Le contexte du séminaire sur le financement des villes turques prévue pour fin octobre/ début novembre à Nilüfer (agglomération de Bursa), est celui des problèmes budgétaires rencontrés par beaucoup de collectivités, des stratégies et mécanismes mis en place par les collectivités pour répondre à ces difficultés mais aussi plus généralement le renforcement du rôle des autorités locales dans leur projets de développement. Le besoin de systèmes de financements locaux efficaces se fait sentir et des réflexions existent sur la reprise en main ou la meilleure compréhension du fonctionnement de certains services, longtemps délégués.

Au niveau politique, jusqu'en 2016, date de la tenue de la conférence d'Habitat III, il s'agit de construire un réseau des collectivités locales et de leurs partenaires et de formuler les recommandations des villes concernant leur développement.

Le contexte turc est celui d'une gestion centralisée des financements, hypothéquant la possibilité d'un accès direct des collectivités territoriales. Néanmoins les compétences techniques des collectivités en matière de financement et de gestion financière constituent aussi un sujet d'échange.

Le séminaire de Nilüfer portera sur 4 thèmes :

- Les appuis institutionnels disponibles pour les autorités locales (Etat, financements internationaux)
- Les financements des autorités locales via l'endettement
- Les financements endogènes et via l'économie locale
- La coopération décentralisée comme effet levier et échange d'expériences autour du financement du développement local.

Il permettra d'aborder la plus-value de la coopération décentralisée et d'avoir un espace pour une rencontre du groupe-pays avec des collectivités turques.

Un autre séminaire, à Paris, se tiendra fin 2013 ou début 2014 autour des mécanismes internationaux et des stratégies locales développés en Europe pour faire face à aux mutations territoriales accélérées par la crise économique et financière (cf. p.4/ document « REsolutions to Fund Cities », document FMDV, CGLU et Métropolis, envoyé en amont de la réunion et distribué en séance).

Une fois la date du séminaire tranchée (courant juin), les collectivités françaises seront amenées à se prononcer sur leur souhait de participer à une mission commune, autour de ce séminaire (par exemple, une 3e journée commune à Istanbul ou Ankara pourrait être envisagée). Nice, qui a eu des contacts avec Bodrum, pourrait être intéressée.

L'intérêt pour les collectivités françaises repose d'abord sur le sujet de la conférence (financement des villes), qui touche tous les partenariats. Il permettrait aussi de partager des expériences de coopérations décentralisées comme effet leviers de financements. Il permettrait peut-être aussi de mobiliser des directeurs financiers de collectivités françaises pour parler de la réalité en France. Ou encore, de montrer comment se finance le développement local en France.

Le contexte turc est celui de financements gérés au niveau central puis redistribués. Cependant, les compétences techniques en matière de gestion financières sont un sujet d'échanges intéressant.

Leur présentation appelle la réaction suivante :

- le Conseil général de la Seine Saint-Denis pourrait intervenir sur le sujet de la négociation de prêts (toxiques) et sur le recours à des fondations privées ;
- le Conseil général de Gironde rappelle l'importance de l'économie sociale et solidaire pour l'économie locale, liant financement et gestion ; il en va ainsi pour le micro-crédit (ADIE) et le secteur coopératif. Le 1% logement par exemple est une initiative intéressante.

## Conclusion

**Astrid Frey** rappelle sa récente mission (mars) à Istanbul et sa rencontre avec Mme Sabine Raczy-Bili, attachée de coopération administrative et institutionnelle et Hervé Magro, consul général à Istanbul. Le relevé de conclusion de cette rencontre sera envoyé aux participants. Il s'est aussi agi de montrer que le mouvement des collectivités françaises engagées en Turquie s'amplifie, à son rythme.

La question de l'ouverture d'un fonds bilatérale pour la coopération décentralisée franco-turque pourrait peut-être être envisagée.

Jean Touzeau lève la séance en proposant de nous retrouver à la rentrée.

\*\*\*\*\*

## Documents distribués :

- extraits du dossier Courrier international n°1177 du 23 au 29 mai 2013 sur Istanbul (dont : sur les grands chantiers)
- notes de cadrage, pré-programme et initiative REolutions to Fund Cities à propos du séminaire sur le financement des villes turques, documents FMDV
- présentation d'un programme de formation sur l'acquisition de compétences interculturelles proposé par l'association Une terre culturelle ([www.uneterreculturelle.org](http://www.uneterreculturelle.org)): 3 séminaires entre juin 2013 et mai 2014 à Berlin, Izmir et Marseille

## Information

Sous-directrice des affaires stratégiques à la direction générale des affaires politiques et de sécurité du Quai

d'Orsay depuis 2009, la diplomate Muriel Domenach est nommée consul générale de France à Istanbul. Elle y remplace Hervé Magro, en poste depuis quatre ans. *Source : acteur publics*