

Compte rendu du Comité de pilotage franco-chinois pour la coopération décentralisée

Nantes, le 23 novembre 2015

Dans l'optique de préparer concrètement les Cinquièmes Rencontres franco-chinoises de la coopération décentralisée (2016), la Délégation à l'action extérieure des collectivités territoriales du Ministère des affaires étrangères (MAEDI/DAECT) et l'Association du peuple chinois pour l'amitié avec l'étranger (APCAE), qui assurent conjointement le secrétariat auprès des co-présidents du comité de pilotage conjoint, ont réuni un comité de pilotage avec le soutien du Groupe Pays Chine Cités-Unies France (CUF)-Association des régions de France (ARF). La région Pays de la Loire a accueilli 55 participants dont quatre délégations chinoises comptabilisant 19 personnalités à cette réunion qui s'est tenue à l'hôtel de Région à Nantes.

La journée était organisée en deux temps : un état des lieux de la coopération décentralisée franco-chinoise et une présentation des tendances à travers quelques exemples emblématiques ; et la préparation proprement dite des prochaines Rencontres franco-chinoises de la coopération décentralisée.

La journée ayant été perturbée par des questions de transport des délégations, les deux co-présidents du Comité de pilotage, Mme Yi Lin (Vice-présidente de l'APCAE, pour la Chine) et M. Jacques Auxiette (Président de la région Pays de la Loire, pour la France) se sont exprimés durant le déjeuner. Les deux co-présidents ont rappelés leur engagement pour faire perdurer et voir fructifier les projets de coopération entre la France et la Chine malgré un contexte difficile et incertain (lutte contre le terrorisme, réforme territoriale en France). Ils ont également fait part de leur volonté de voir les initiatives locales davantage reconnues, ce qui passera par le succès des Rencontres de Chengdu.

1) Etat des lieux et tendances de la coopération décentralisée franco-chinoise

En guise d'introduction M. Bertrand Fort, Délégué à l'action extérieure des collectivités territoriales et Secrétaire général de la Commission nationale de la coopération décentralisée (CNCD), a dressé l'état des lieux de la coopération décentralisée franco-chinoise. **57 partenariats actifs sont aujourd'hui recensés, représentant un total de 150 projets (enquête réalisée auprès des collectivités françaises et chinoise par la DAECT et l'ambassade de France en Chine).** Le choix des thèmes de ce jour a été établi avec l'APCAE au regard des dynamiques actuelles et en fonction des orientations françaises et chinoises. Des cartes mises à jour sont disponibles en ligne sur le site de la CNCD (Atlas de la coopération décentralisée).

M. Bertrand Gallet, Directeur général de CUF est revenu sur l'historique de la coopération décentralisée franco-chinoise. Le maintien des relations a permis de dépasser les relations protocolaires pour aboutir à de vrais échanges d'expériences. **De nombreux succès ont été réalisés**

malgré un débat récurrent ayant trait à la place à accorder à l'économie : côté français la Chine est souvent perçue comme une opportunité d'exportation, tandis que côté chinois l'établissement d'une coopération avec la France est pensée comme une opportunité d'attirer des investissements étrangers.

Présentation de cas exemplaires de coopération regroupés en thèmes communs : 1) « Territoires durables » ; 2) « Agriculture, gastronomie et art de vivre » ; 3) « Santé, coopération hospitalière et formation des cadres » :

1) Territoires durables :

- **Mme Liang Dongmei**, Directrice de l'Institut de la Science de l'environnement de la Province du **Jilin**, a insisté sur les avancées accomplies en matière de réduction de la consommation d'énergie et de développement des énergies propres. Ces avancées ont notamment été rendues possibles grâce à des coopérations avec le Danemark et les Pays-Bas. Mme Liang Dongmei incite les collectivités françaises à s'engager sur ce secteur et indique deux autres opportunités de coopération : la réduction des pollutions agricoles et la gestion de l'eau (ex : gestion d'un bassin, réduction de la pollution d'une rivière). Le Jilin participe à la plate-forme de coopération culturelle, éducative et économique avec la Chine du Nord-Est constituée par le département de la **Charente-Maritime**. Parmi les thématiques prioritaires figurent les transports et l'environnement.
- **Mme Sylvie Marcilly**, Vice-présidente du Département de la **Charente-Maritime** qui travaille avec les provinces du **Jilin** et du **Liaoning**, a mis en lumière une initiative originale. La création du Club Horizon Chine, qui rassemble tous les partenaires de la Charente-Maritime travaillant sur la Chine, concourt à l'apparition de synergies. Ainsi en mai 2015 un poney-club a été inauguré à Pékin. A terme ce seront 30 poney-clubs qui seront ouverts en Chine en 2018 dont le personnel aura été formé en France. A la suite de ce succès et suivant le même modèle, une école de voile sera ouverte à **Dalian** en 2016.

2) Agriculture, gastronomie et art de vivre :

- **Mme Yang Tao**, Directrice adjointe du Département des affaires étrangères et des affaires chinoises d'Outremer du gouvernement municipal de la ville de **Meishan** de la province du Sichuan, a insisté sur le projet de coopération agricole dans la ville de Meishan **avec la région Champagne-Ardenne** dont un des effets subsidiaires est d'ouvrir le marché du Sichuan à la Champagne-Ardenne. Elle a indiqué les principaux secteurs pour lesquels le Sichuan souhaiterait développer de nouvelles coopérations : l'industrie (notamment manufacturière), le secteur médical et l'agriculture (la sélection des semences par exemple). Elle a également fait savoir la volonté du Sichuan de mettre en valeur son patrimoine (bâtiments, poésie...).
- **Mme Sandra Ganier**, Chargée de mission Coopération Sichuan à la direction du Développement économique du Conseil régional de **Champagne-Ardenne**, a précisé les initiatives du technopôle agricole de **Meishan** : la construction de serres intelligentes afin de réaliser des économies d'énergie ; le traitement des déchets agricoles organiques pour réduire les émissions de CO2 ; le traitement des eaux usées et la mise en valeur des zones humides ; et enfin la création d'un Centre de recherche agricole qui veille, entre autre, à la qualité des produits. Ce projet a d'ailleurs bénéficié du soutien financier du Ministère des

affaires étrangères et du développement international dans le cadre de l'Appel à projet « Climat » de la DAECT.

- **Mme Constance Lepocher**, Chargée de mission du Service Relations Extérieures et Internationales de la région **Midi-Pyrénées**, a identifié des facteurs de réussite entre sa région et la province du **Sichuan**. Ces facteurs se retrouvent aussi dans les autres projets présentés : engagement du partenariat sur le long terme; transversalité des secteurs de coopération ; bonne performance des partenariats croisés ; utilité de disposer d'un relais sur place avec un Volontaire international en entreprise (VIE). A titre d'exemple, depuis 2012 la coopération entre le Lycée hôtelier de Toulouse et la ville de Chengdu s'autofinance.

3) Santé, coopération hospitalière et formation des cadres :

- **Mme Jiao Lang**, Directrice adjointe du Bureau des Ressources humaines et de la sécurité sociale de la ville de **Changchun** a présenté la stratégie de développement économique et social de sa ville. La demande de coopération avec une CT française s'axe sur la formation des cadres et fonctionnaires et le développement de méthodes pédagogiques innovantes (contenu des formations, mise en place de dispositif d'évaluation...).
- **M. Mikaël Roux**, Chargé de mission pour la coopération décentralisée et la solidarité internationale de la région **Lorraine**, a décrit la coopération établie en 2000 entre la région Lorraine et la province de Hubei qui bénéficie du soutien du MAEDI. Plus particulièrement il a s'agit du projet entre le CHU de Nancy et l'hôpital universitaire Zhongnan de la ville de **Wuhan** (enseignement de la médecine dispensé localement par des professeurs de Nancy et accueil régulier d'internes et d'étudiants chinois au sein des services hospitaliers du CHU). Depuis la première promotion diplômée en 2008, un millier de médecins ont été formés. Le projet cherche à se développer puisque parmi les objectifs à plus ou moins long terme figurent la création d'un Groupement de recherche international (GDRI) en 2016 et la création d'un EPHAD.
- Le **Pr. Gilles Berrut**, chef du service de médecine polyvalente gériatrique du **CHU de Nantes** et Président et fondateur du Gérontopôle Autonomie Longévité des Pays de la Loire. Dans son exposé, le professeur a démontré que la phase de surnatalité en Chine est survenue 10 ans plus tôt qu'en France (1935 contre 1945). Par conséquent la Chine fera face aux effets du vieillissement de sa population avant la France (aux alentours de 2020 contre 2027). La France doit apprendre de la façon dont la Chine va gérer cette situation mais doit également saisir cette occasion pour faire valoir ses compétences dans le domaine de la santé. Un des enjeux majeurs est de repenser la relation hôpital-territoire : il s'agit d'intégrer les services au territoire pour limiter les problèmes liés à la transition hôpital-domicile et notamment limiter les cas de ré-hospitalisation. De nouveaux métiers doivent émerger (ex : *bedmanager*) ou les métiers existants doivent être enrichis de nouvelles compétences (ex : travailleur social) pour répondre à cet enjeu de solidarité.

M. Bernard Soulage, président du Groupe Pays Chine CUF-ARF indique que ces thèmes devront constituer l'ossature des prochaines Rencontres de la coopération décentralisée.

2) Préparation des cinquièmes Rencontres franco-chinoises de la coopération décentralisée.

- **Mme Luo Yubin** (Présidente APCAÉ- Sichuan) précise que les prochaines rencontres se dérouleront possiblement fin octobre juste avant la Foire de l'Ouest.
- D'un commun accord les thèmes suivants sont arrêtés :
 - 1) **Territoires durables** (gestion innovante de l'environnement, énergie, transports et logistiques urbains, gestion de l'eau et des déchets, économie circulaire...);
 - 2) **Tourisme et activités de loisir** (culture, patrimoine, sport...);
 - 3) **Agriculture, gastronomie et art de vivre** (produits du terroir, hôtellerie...);
 - 4) **Santé** (coopération hospitalière, prise en charge du vieillissement...).
- Les demandes de Mme Yu Dingyi, Assistante de la Banque de la Province du Jilin et de Mme Liang Dongmei, Directrice de l'Institut de la Science de l'environnement de la Province du Jilin, pour la création d'un atelier spécifique à l'ingénierie financière ont suscité une nouvelle proposition : que soient organisés, en plus d'ateliers thématiques, des **ateliers problématisés** : par exemple « Comment financer un projet de coopération ? ». M. Bertrand Gallet (CUF), alerte sur le fait que les modes de financement et notamment les modalités de constitution de partenariats public/privé (PPP) diffèrent selon chaque pays. Un important travail d'analyse comparée sera nécessaire si cette proposition est retenue.
- La priorité devra être donnée aux collectivités territoriales dont les projets de coopération sont actifs.
- Dans l'optique d'encourager et de faciliter les échanges, l'organisation devra privilégier des ateliers rassemblant un nombre restreint de participants.
- Des couples-franco-chinois pourront être constitués pour présenter leur projet en commun.
- La remise du **Prix franco-chinois de la coopération décentralisée** est maintenue. Le prix sera remis à une « paire franco-chinoise » constituée par deux collectivités partenaires.
- Sur la base de l'organisation des Rencontres de Strasbourg, l'utilité de la création d'un **site internet** dédié à l'organisation logistique (inscriptions, réservations...) et à la communication des Rencontres de Chengdu a été rappelée. Les modalités de sa mise en place restent à définir.

Conclusion

En conclusion, les deux co-présidents sont revenus sur les décisions prises et ont indiqué les prochaines actions à mener pour préparer les prochaines Rencontres franco-chinoises de la coopération décentralisée.

- **Mme Yi Lin** a réaffirmée le choix des quatre thèmes (Territoires durables ; Agriculture, gastronomie et art de vivre ; Santé ; Tourisme et activités de loisirs) et elle a soutenu la proposition de définir des questions transversales en complément des ateliers thématiques tels que : « *Comment financer un projet de coopération ?* » ; « *Comment inclure son projet dans une démarche d'économie circulaire ?* » ; « *Comment former des agents aptes à mener des projets de coopération ?* » ; ou encore « *Comment faire pour développer une relation gagnant/gagnant ?* ».

Les intitulés des ateliers devront être problématisés pour que les interventions des binômes viennent apporter une réponse ou un positionnement clair.

- **M. Jacques Auxiette** a indiqué qu'un effort doit être mené pour développer l'enseignement réciproque du chinois et du français pour une meilleure compréhension et donc de meilleurs échanges.

Il a ensuite insisté sur la nécessité de parvenir à coordonner les acteurs. Du côté français ce travail incombe aux collectivités territoriales et au Groupe Pays CUF-ARF appuyé par la DAECT. La coordination, voire la mutualisation, doit être territoriale (coordonner les acteurs français qui travaillent sur un même territoire en Chine et tous les acteurs chinois qui travaillent sur le même territoire en France) et thématique. La Région des Pays de la Loire met son bureau de Qingdao (province du Shandong) à la disposition des collectivités françaises travaillant sur ces territoires.

Enfin le calendrier a été indiqué par Mme Luo Yubin et M. Jingyuan Kang, Chef de la Division de Français de l'APCAE :

- **1^{er} semestre 2016** : Deuxième session de préparation des Cinquièmes Rencontres franco-chinoises de la coopération décentralisée par le comité de pilotage.
 - ➔ Les intervenants auront dû être déterminés et les couples franco-chinois auront dû être constitués avant la réunion.
 - ➔ Il faudra avoir avancé sur la coordination des acteurs. La coordination, voire la possibilité de mutualisation des moyens des acteurs français travaillant sur un même territoire ou travaillant sur une même thématique en Chine devra avoir avancée.
- **Autour du 27 octobre 2016** : Cinquièmes Rencontres franco-chinoises de la coopération décentralisée, précédant de peu la Foire internationale de l'Ouest de Chengdu (WCIF).