



## COMPTE-RENDU

### Réunion du groupe-pays Amérique centrale et Cuba

Mardi 01 mars 2016  
à Cités Unies France  
9, rue Christiani, 75018 Paris

---

#### Accueil par M. Alain Desmarest, Président du groupe-pays

---

Après avoir souhaité la bienvenue à l'ensemble des participants, M. Desmarest s'est présenté en tant que nouveau président du groupe-pays Amérique centrale et Cuba. Il a rappelé qu'il avait pris la suite de Mme Bourvic, qui était aussi issue du Conseil départemental du Val-de-Marne. Il a cependant confirmé que s'il s'agissait d'une tradition dans ce groupe, cette situation n'était pas immuable et qu'il était ouvert à toute nouvelle proposition de présidence.

M. Desmarest a ensuite évoqué la liste des représentants de collectivités absents et excusés<sup>1</sup>, avant de remercier pour leur présence MM. Katsahian, Bastelica et Quentel du Ministère des Affaires Etrangères et du Développement International (MAEDI), ainsi que M. Vauzelle du Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD).

---

#### Présentation de la situation en Amérique centrale et Cuba par les représentants du MAEDI

---

- **Intervention de M. Christophe Quentel, sous-directeur Mexique, Amérique centrale et Caraïbes, sur la situation politique dans la région :** M. Quentel a rappelé que depuis 2012 l'Amérique latine était le centre d'un regain d'intérêt de la part de la France, avec pas moins de 40 visites politiques dans le continent chaque année depuis cette date. M. Quentel a tenu à distinguer Cuba du reste de l'Amérique centrale du fait de la particularité du pays. Il a rappelé que les Cubains demandaient la fin de l'embargo en cours avant de normaliser leurs relations internationales. Il a cependant rappelé que la reprise des relations entre les Etats-Unis et Cuba –qui se concrétisera dès la fin du mois de mars par l'ouverture de 110 lignes aériennes directes hebdomadaires entre les deux pays-, ainsi que la redynamisation des relations entre Cuba et la France (visite de M. Hollande sur l'île et accueil de M. Castro à Paris) constituaient une évolution importante, que les collectivités pourraient mettre à profit. Pour ce qui est de l'Amérique centrale, M. Quentel a rappelé qu'alors que la zone était hors du radar de la France, celle-ci y était réapparue à l'issue de la catastrophe provoquée par l'ouragan Mitch, à la fin du mois d'octobre 1998. Le président français de l'époque, M.

---

<sup>1</sup> Fougères ; Agglomération de Saint-Nazaire ; Association des Maires de France (AMF) ; Région Aquitaine, Limousin, Poitou-Charentes.

Jacques Chirac, s'était rendu dans la région et avait initié l'ouverture de nouveaux rapports de coopération (notamment avec l'annulation de la dette publique du Guatemala, du Honduras, du Nicaragua et du Salvador). Après une période de présence plus discrète de la France dans la région, l'Amérique centrale est de nouveau inscrite dans le cadre de l'action internationale française. M. Quentel a rappelé qu'en prenant en compte la République Dominicaine (10 millions d'habitants), membre du système d'intégration centraméricain (SICA), la sous-région compte plus de 60 millions d'habitants. Il a également évoqué l'évolution positive de la démocratie et de la justice dans la région, prenant l'exemple du Guatemala où le président Otto Perez Molina a démissionné afin de répondre d'accusations de corruption. Pour M. Quentel, tous ces éléments participent d'un contexte positif dont les collectivités territoriales pourraient profiter. M. Quentel a aussi tenu à évoquer le Centre d'Etudes Mexicaines et Centro-Américaines (CEMCA), dont le siège est à Mexico, avec une antenne au Guatemala. Cet institut de recherches en sciences humaines, dont les activités étaient initialement tournées sur les questions de recherches archéologiques, s'est aujourd'hui diversifié. Ainsi, M. Quentel a indiqué que le représentant du CEMCA au Guatemala était un chercheur français spécialisé sur les questions d'urbanisme. Selon M. Quentel, ce chercheur pourrait être un soutien précieux pour les collectivités territoriales françaises désireuses de développer dans la région des projets sur la question. Il a en outre évoqué deux fonds auxquels les collectivités pourraient avoir accès au Salvador : Techo y Agua (un fond de transformation de la dette salvadorienne) et le Fond Français pour l'Environnement Mondial.

- **Intervention de M. Katsahian, délégué-adjoint à l'Action Extérieure des Collectivités Territoriales (DAECT), en charge des Amériques, sur l'état de la coopération décentralisée en Amérique centrale et à Cuba :** M. Katsahian a rappelé l'importance du site internet de la CNCD pour l'action du MAEDI, véritable base de données de la coopération décentralisée. C'est pour cela qu'il était crucial que les CT françaises mettent à jour régulièrement ce site. M. Katsahian a indiqué qu'en termes d'APD, l'action des CT françaises en direction de Cuba était légèrement supérieure en 2014 à celle dirigée vers l'ensemble de la zone Amérique centrale (Nicaragua, Belize, Honduras, Panama, Costa-Rica, Guatemala, Salvador), alors qu'en 2010, cette dernière était presque deux fois supérieure. En Amérique centrale, M. Katsahian a souligné les disparités entre les pays. Le Nicaragua était ainsi le pays qui comptait le plus d'actions de coopération décentralisée, tandis qu'aucune collectivité territoriale française n'était présente au Guatemala.
- **M. Bastelica, chargé de mission auprès de la directrice des Amériques et Caraïbes :** M. Bastelica était présent à cette réunion du groupe-pays afin de présenter la « Semaine de l'Amérique latine et des Caraïbes » qu'il est chargé d'organiser. Cette « semaine », qui aura lieu du 24 mai au 4 juin 2016, a pour objectif de mettre en valeur les relations entretenues entre la France et l'ensemble du continent latino-américain (autour de la culture, de la science, des relations institutionnelles et des relations économiques par exemple). M. Bastelica a tenu à souligner l'intérêt que pouvait revêtir cet événement pour les collectivités territoriales. En effet, cette « Semaine de l'Amérique latine et des Caraïbes » permettra aux collectivités de donner de la visibilité à leurs actions au travers des publications et des actions de communications mises en place par le Ministère. De plus, un tel événement pourrait être une opportunité pour les collectivités d'obtenir un soutien afin de pouvoir accueillir en France leurs partenaires latino-américains. M. Bastelica a aussi suggéré que la prochaine réunion du groupe-pays se tienne dans les premiers jours du mois de juin, au moment de la Semaine de l'Amérique latine puisque cet événement attirera des élus centroaméricains à Paris, ce qui pourrait être une opportunité pour le groupe.
- **Mme Bonnet, chargée de mission jeunesse et communication au MAEDI :** a rappelé que le ministère était présent pour appuyer les collectivités pour leurs communications,

notamment dans le cadre de la Semaine de l'Amérique latine, avec la possibilité de rendre visible les actions sur le site du MAEDI, de relayer les informations en interne et auprès des partenaires, ainsi qu'aux réseaux multi-acteurs partenaires du MAEDI. Concernant le financement de l'action des collectivités territoriales par le MAEDI, elle a indiqué que si l'appel triennal venait de se clôturer pour 2015-16, deux autres appels à projets pouvant intéresser les collectivités présentes allaient être publiés cette année : l'un sur le climat (comprenant toutes les composantes adjointes : eau et assainissement, agro-écologie, développement urbain et développement rural par exemple); l'autre sur la jeunesse (notamment autour des questions de la formation professionnelles, de l'engagement solidaire : service civique, volontariat, etc.).

---

#### Tour de table des collectivités présentes : état des lieux de la coopération

---

- **Cuba Coopération** : M. Fernandez, président délégué de l'association Cuba Coopération a été le premier à prendre la parole. Il a partagé la présentation faite par M. Quentel sur le rôle important pris par la France sur l'île. M. Fernandez a présenté un projet mené par Cuba Coopération sur la thématique « eau et assainissement », un projet de réhabilitation de l'eau potable, mené dans la province de Cienfuegos et financé à 50% par le SIAAP et à 50% par Veolia. M. Fernandez a aussi expliqué que son association collaborait sur 40 projets à Cuba. Il a expliqué que les deux axes privilégiés à Cuba étaient : le renforcement, plus que jamais, de la coopération décentralisée afin de développer notamment, le réseau des amis de Cienfuegos ; qu'il y avait à Cuba un intérêt pour les projets purement économiques d'aide à l'installation d'entreprises françaises. M. Fernandez a aussi annoncé que Cuba Coopération, dans le cadre du Bicentenaire de Cienfuegos, voulait aider à la mise en place d'un projet de développement économique de l'île et que l'AFD avait été sollicitée pour cela. M. Fernandez a aussi expliqué que son association réalisait des projets de coopération culturelle, notamment au travers de la Maison Victor Hugo et que le mois de mai avait été déclaré mois de la culture française à Cuba, événement dans lequel Cuba Coopération tiendra sa place. Pour 2016, M. Fernandez a annoncé deux événements importants : la participation, pour la 4<sup>ème</sup> année consécutive, de Cuba Coopération à la Fête de l'Humanité et la réception de l'ancien ministre de la culture cubain, M. Abel Prieto, à Paris. Enfin, M. Fernandez a fait état d'une divergence d'évaluation d'avec les chiffres présentés par M. Katsahian de la DAECT, affirmant que la participation des collectivités territoriales sur l'île était bien supérieure.

M. Katsahian lui a quant à lui fait valoir que les chiffres dont il disposait étaient ceux du site de la CNCD. S'ils n'étaient pas corrects, c'était dû à une non mise à jour des données par les collectivités.

- **Bouguenais – El Tuma la Dalia (Nicaragua)** : Mme Huguet, adjointe chargée de la Solidarité, de la commune de Bouguenais, a ensuite pris la parole pour présenter la coopération de sa commune au Nicaragua. Mme Huguet a rappelé que Bouguenais était présent à El Tuma la Dalia depuis 1999 (à l'occasion de l'aide déployée au lendemain du cyclone Mitch). Actuellement, la coopération menée par Bouguenais et son partenaire nicaraguayen tourne autour de la réduction de la fracture numérique. En particulier, Bouguenais apporte un soutien au projet CESEMA qui intervient auprès des jeunes pour prévenir de la violence dont ils peuvent être victimes (et notamment les jeunes filles). Pour se faire, Mme Huguet a expliqué que Bouguenais bénéficiait d'un plan de financement Etat-Région, et que la coopération passait par l'Association Bouguenais Jumelage Coopération, avec un soutien de Echanges et Solidarité 44, une association du département. Mme Huguet a terminé son intervention en exprimant des préoccupations concernant la situation au Nicaragua qui se tend dans la relation entre le gouvernement et les organismes de coopération internationale

ainsi que sur le désengagement des ONG et des organismes de financement. Mme Huguet a demandé des explications et l'appui du MAEDI sur ce sujet.

M. Quentel a répondu que le ministère était demandeur d'informations sur ce genre de sujet. Il a aussi rappelé le désengagement des ONG et des bailleurs de fonds internationaux pouvait s'expliquer en partie par l'épuisement des fonds qui avaient été récoltés après le cyclone Mitch.

- **Champigny-sur-Marne – Jalapa (Nicaragua)** : M. Gaigne, conseiller municipal délégué aux relations internationales de la ville de Champigny-sur-Marne a expliqué que sa ville n'avait plus eu de contact avec la municipalité de Jalapa depuis 2013, pour une coopération existante depuis 1983. Toutefois, M. Gaigne a annoncé une bonne nouvelle avec la réponse positive de madame le maire de Jalapa à l'invitation lancée par la mairie de Champigny pour sa participation à la semaine de la femme internationale, organisée à Champigny du 6 au 14 mars. Cet événement sera l'occasion de retisser les liens historiques qui existaient entre les deux collectivités et de relancer les projets qui avaient été arrêtés par manque de relations. Ces projets s'organisaient notamment autour de l'éducation avec le financement par Champigny de bourses d'études pour des étudiants de Jalapa.
- **Ivry-sur-Seine – La Lisa (Cuba)** : Mme Dusseaux, responsable des relations internationales de la ville d'Ivry-sur-Seine, a présenté la coopération de sa commune à Cuba. Celle-ci s'oriente autour de deux axes : échanges de jeunes et eau/assainissement. Le premier axe se développe dans le cadre d'un projet « Villages du monde » qui réunit des jeunes des différents pays avec lesquels Ivry possède des liens de coopération (Allemagne, Angleterre, Cuba, Mali, Palestine) autour d'échanges culturels et artistiques notamment. Mme Dusseaux a indiqué que ce dispositif avait dû être supprimé à cause d'un manque de moyens. L'autre axe de la coopération d'Ivry-sur-Seine à Cuba portant sur la thématique eau et assainissement a aussi dû être abandonné du fait d'un manque de moyens : le projet consistait en la réhabilitation d'un quartier insalubre. Le non-aboutissement de ces deux projets a entraîné une importante baisse de la coopération de la ville d'Ivry-sur-Seine avec La Lisa. Mme Dusseaux a souligné la lourdeur des projets « eau et assainissement » pour une commune et a appelé à l'encouragement de la mutualisation des actions entre les communes françaises.

M. Fernandez et M. Katsahian\_ ont tous deux confirmé qu'à la fois Cuba et le MAEDI étaient demandeurs de projet urbains. M. Katsahian a par ailleurs souligné que dans le cadre de ses appels à projets, le MAEDI donnait une prime (de 10%) aux projets mutualisés.

- **Val de Marne – Jucuarán et Ahuachapán (El Salvador)** : M. Guzman, chargé de mission au Conseil départemental du Val de Marne a présenté la coopération de son département avec les deux communes salvadoriennes, coopération existante depuis 1995. A Jucuarán, le département du Val de Marne développe un projet d'assainissement avec la collaboration du SIAAP. M. Guzman a indiqué qu'une délégation du département se rendrait au Nicaragua à la fin du mois de mars afin de rencontrer les partenaires salvadoriens. M. Guzman a lui aussi évoqué l'importance que pourrait revêtir la mutualisation des actions qui pourrait notamment permettre de surmonter le problème de la continuité des actions de coopération. Cependant, M. Guzman a rappelé que le Conseil départemental du Val de Marne était la seule collectivité française engagée au Salvador. Enfin, M. Guzman a souligné le problème de l'alternance au Salvador où les mandats municipaux sont très courts (3 ans), dans un pays où le clivage gauche/droite est exacerbé, au point que tous les fonctionnaires sont susceptibles d'être remplacés en cas d'alternance, remettant en cause tout le travail accompli avec l'administration précédente.

- **La Courneuve – Ocotal (Nicaragua)** : Mme Ayoun Responsable des relations internationales de la Ville de La Courneuve, a présenté la coopération de sa ville avec la ville d'Ocotal, existante depuis 1988. La coopération entre les deux villes s'oriente autour des questions d'assainissement et d'un projet en recherches archéologiques dans la ville. Toutefois, Mme Nour a indiqué que la coopération était en pause pour le moment du fait de l'alternance politique et administrative à Ocotal.

---

### Focus sur les programmes du PNUD en Amérique centrale et à Cuba

---

M. Vauzelle était présent à la réunion afin de représenter le PNUD et d'exposer les programmes mis en place par ce programme des Nations Unies dans la région centraméricaine et à Cuba.

M. Vauzelle a commencé par présenter l'Agenda global de développement 2030 et les Objectifs de Développement Durable (ODD) qui sont venus prolonger les Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD) en septembre 2015. M. Vauzelle a expliqué que les ODD étaient le fruit d'un partenariat global pour le développement, qu'ils avaient été co-construits par des acteurs de tous niveaux, dans l'ensemble des pays du monde. Contrairement aux OMD, les ODD se placent dans une démarche collaborative qui inclut aussi bien les pays du Nord que les pays du Sud. Sans entrer dans les détails, M. Vauzelle a explicité les 17 ODD et leurs 169 cibles. M. Vauzelle a par ailleurs évoqué le 4<sup>ème</sup> Forum Mondial du Développement Economique Local qui se tiendra au Cap Vert en 2017.

Dans le cadre de la coopération décentralisée, les ODD représentent une approche innovante de retour vers le local, et donc les collectivités territoriales. M. Vauzelle, a lui aussi encouragé à l'articulation des mécanismes d'action à tous les niveaux.

C'est dans cette optique d'articulation que se placent les programmes du PNUD en Amérique centrale et à Cuba que M Vauzelle a ensuite présenté.

❖ **La Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral del Territorio (PADIT), à Cuba :**

Cette plateforme représente un groupe de travail sur le développement local, institutionnalisé au sein du ministère. Ce groupe de travail place les collectivités territoriales françaises en première ligne pour la planification et l'organisation du territoire. Grâce à la culture de l'innovation cubaine, la PADIT a permis la mise en place d'un « Indice de Développement des Territoires » afin d'évaluer les priorités du développement territorial.

Pour M. Vauzelle, les programmes nationaux du PNUD (tel que la PADIT ou encore ART) peuvent permettre d'appuyer l'action des collectivités territoriales françaises. Entre autres, selon M. Vauzelle, cela permettrait d'aider à la mutualisation des actions pour renforcer l'impact, et à la définition et mise en œuvre des projets dans un cadre stratégique et durable. En effet, ces programmes sont des programmes nationaux, que le PNUD soutient. Ils sont une initiative nationale, qui intègre l'ensemble des acteurs concernés. Ceci permet notamment de développer des projets de coopération dans le cadre des politiques nationales et des stratégies locales, en impliquant tous les acteurs, publics et privés, pouvant avoir un impact sur le développement de la coopération décentralisée concernée, et de faire ainsi de ces projets de potentiels laboratoires de développement humain destinées à être intégrés dans les politiques nationales, et à être promus dans le cadre de la mise en œuvre de l'Agenda global de Développement 2030.

❖ **ART : programme d'Articulación de Redes Territoriales y Temáticas para el Desarrollo, au Salvador :** au Salvador, le programme ART (qui est un programme semblable à celui développé à Cuba) s'est essentiellement développé au sud du pays (sur la côte), à San Salvador et dans le Département de Morazán. Il a, entre autres, suscité l'intérêt de l'Agence de l'eau Normandie. Dernièrement, l'ART salvadorien a changé d'ancrage institutionnel, et

ses résultats ont été inscrits dans les politiques publiques nationales, bénéficiant ainsi de la pérennité institutionnelle et de l'appui budgétaire permanent auquel tout programme de coopération aspire.

- ❖ ART au Nicaragua : au Nicaragua, le programme ART est sensiblement le même que le salvadorien. Cependant, le programme est pour le moment en stand-by.

---

#### Informations complémentaires

---

À l'issue de la réunion, la date de la prochaine réunion du groupe-pays a été fixée au 02 juin 2016, dans les locaux du Conseil départemental du Val de Marne. L'objet de cette réunion sera de traiter de la proposition du vice-ministère de la coopération du Salvador d'organiser un second séminaire sur la coopération décentralisée française en Amérique centrale et Cuba prévu au Salvador pour novembre 2016 (dates à discuter à la réunion). L'autre point à mettre à l'ordre du jour de la réunion du 02 juin est celui de la mutualisation, sujet qui est intervenu à plusieurs reprises lors de la présente réunion. Cette réunion pourrait permettre d'envisager la mise en place des coopérations mutualisées en Amérique centrale et à Cuba.

En annexe de ce compte-rendu, vous trouverez la proposition de note de cadrage qui a été distribuée à la réunion.

Ci-après, veuillez trouver le lien pour accéder aux deux fichiers d'informations concernant le service civique, ainsi qu'aux trois PowerPoint de la présentation de M. Vauzelle, représentant du PNUD : <https://www.dropbox.com/sh/atwvfvurbalzkp/AACnGr-iwi9tAHnPxv2K8x9ta?dl=0>

#### **Liste des participants :**

<b>Organisme</b>	<b>Prénom</b>	<b>Nom</b>	<b>Fonction</b>
ARF	Valérie	NICOLAS	Déléguée aux relations internationales
ASSOCIATION CUBA COOPÉRATION	Victor	FERNANDEZ	Président délégué
ASSOCIATION CUBA COOPÉRATION	Manuel	PASCUAL	Chargé des relations internationales
BOUGUENAI	Bernadette	HUGUET	Adjointe chargée de la Solidarité
BOUGUENAI	Patricia	PASCO	Responsable des relations internationales
CHAMPIGNY SUR MARNE	Christophe	GAIGNE	Conseiller municipal délégué aux relations internationales et aux jumelages
CITES UNIES FRANCE	Félicia	MEDINA	Chargée de mission
CITES UNIES FRANCE	Léo	MOREAU	Assistant
CONSEIL DEPARTEMENTAL DU VAL DE MARNE	Alain	DESMAREST	Vice-président, délégué à la coopération décentralisée et à la solidarité internationale
CONSEIL DEPARTEMENTAL DU VAL DE MARNE	Daniel	GUZMAN	Chargé de mission
CONSEIL DEPARTEMENTAL DU VAL DE MARNE	Patrick	HERVY	Collaborateur d'élus
IVRY SUR SEINE	Julie	DUSSEAU	Responsable des relations internationales
LA COURNEUVE	Jamila	AYOUN	Responsable des relations internationales
LA COURNEUVE	Sonya	NOUR	Collaboratrice

MINISTERE DES AFFAIRES ETRANGERES ET DU DEVELOPPEMENT INTERNATIONAL	Philippe	BASTELICA	Chargé de mission
MINISTERE DES AFFAIRES ETRANGERES ET DU DEVELOPPEMENT INTERNATIONAL	Lisa	BONNET	Chargée de mission
MINISTERE DES AFFAIRES ETRANGERES ET DU DEVELOPPEMENT INTERNATIONAL	Quentin	COURBON	Assistant chargé de mission
MINISTERE DES AFFAIRES ETRANGERES ET DU DEVELOPPEMENT INTERNATIONAL	Christophe	KATSAHIAN	Délégué adjoint - Délégation pour l'action extérieure des collectivités territoriales
MINISTERE DES AFFAIRES ETRANGERES ET DU DEVELOPPEMENT INTERNATIONAL	Ninon	LAMOTHE	Stagiaire
MINISTERE DES AFFAIRES ETRANGERES ET DU DEVELOPPEMENT INTERNATIONAL	Christophe	QUENTEL	Conseiller des affaires étrangères - Chef de mission du Mexique, d'Amérique centrale et des Caraïbes
MINISTERE DES AFFAIRES ETRANGERES ET DU DEVELOPPEMENT INTERNATIONAL	Grenadine	REVERAND	Rédactrice Cuba et Haïti (coopération)
PNUD	Sébastien	VAUZELLE	Chargé de programme

**Liste des excusés :**

<b>Organisme</b>	<b>Prénom</b>	<b>Nom</b>	<b>Fonction</b>
Agglomération de Saint-Nazaire	Mariama	ALOU	Chargée de mission
Association des Maires de France (AMF)	Julia	BARBIER	Conseillère technique
Conseil régional Aquitaine, Limousin, Poitou-Charentes	Laurent	REY-LESCURE	Délégué régional
Fougères	Denis	SAINTILAN	Directeur
La Courneuve	Corinne	CADAYS-DELHOME	Conseillère municipale
PNUD	Giovanni	CAMILLERI	Coordinateur international de l'initiative ART
Tremblay en France	Prisca-Diane	NGNINTENG	Chef de Projet coopération internationale