

Réunion du groupe santé Mali
26 juin 2008 à Cités Unies France

Points discutés :

1. **Point sur le Programme concerté santé Mali (PCSM) :** quelle stratégie élaborer pour son avenir ?
2. **le Partenariat :** de quoi parle-t-on ?
 - Film présenté par SMARA (Santé Mali Rhône Alpes) et débat
 - Clémence PAJOT, Coordination SUD sur le travail plus général des critères de qualité du partenariat (info : un atelier de l'université d'été du CRID sur la question)
3. **Retour sur le colloque sur les OMD santé organisé par Action mondiale contre la pauvreté France, 12 et 13 décembre 2007**
4. **Dynamique des ONG européennes : un plaidoyer au sein de *Action for global Health***
5. **Prochaines réunions**

1. **Point sur le Programme concerté santé Mali (PCSM) :** quelle stratégie élaborer pour son avenir ?

Une réunion tenue la veille, 25 juin, entre les deux chefs de file, Jean-Michel Le Roux (collectivités françaises) et Roland Caplain (ONG françaises), Pascal Brouillet (département santé de l'AFD), Robert de la Rochefoucauld (chargé des relations avec les collectivités territoriales à l'AFD) et Astrid Frey a permis de dégager les points suivants :

- l'AFD effectuera une mission au Mali du 7 au 15 juillet. En période de fortes contraintes budgétaires pour l'aide publique au développement française et sachant que la révision à mi-parcours du Document cadre de partenariat France-Mali (2006-2010) ne compte pas mettre davantage l'accent sur la santé, l'AFD ne prend à ce jour aucun engagement à reconduire le PCSM ; à moins que les Maliens ne manifestent fortement leur attachement au PCSM.
- Suite à l'évaluation, des fonds supplémentaires ont pu être dégagés pour appuyer le groupe pivot santé population dans ses missions de suivi des projets (travail sur les indicateurs de suivi), des porteurs de projets et de capitalisation.
- L'AFD soulève que le PCSM est un mécanisme pour lequel il convient de voir comment pérenniser ses financements, étant un fonds qui demande à être abondé régulièrement. La gouvernance du programme est intéressante. Les chefs de file rappellent que l'Ambassade des Pays bas s'était montrée très intéressée il y a quelques années déjà.

Compte tenu de ces informations, les participants décident de se mobiliser la semaine même avec leurs partenaires maliens en contactant chacun le médecin chef et surtout le directeur régional de la santé de leur région d'action afin qu'un plaidoyer en faveur du PCSM puisse être fait jusqu'au ministre de la Santé. Astrid Frey est chargée de rédiger un texte standard que chacun puisse adapter (cela sera fait dans la soirée).

Les chefs de file et d'autres, selon leurs connaissances, parleront par ailleurs avec le directeur du Groupe pivot santé population, le directeur national de la santé, l'ancien directeur du GPSP, le président du PCSM.

Un participant souligne que le PCSM est un programme qui permet aux Maliens de « prendre responsabilité ». Coordination SUD souligne l'importance de mettre en avant l'efficacité de l'aide de ce programme (en accord avec la déclaration de Paris).

2. le Partenariat : de quoi parle-t-on ?

a. Film présenté par SMARA et débat

Le film sur la venue en France en formation de médecins maliens questionne la relation de partenariat : qu'est-ce que l'autre apporte ? La discrétion : intervention sur demande. Le respect de l'autre : ne pas atteindre à sa dignité. L'aspect de ce que nous avons en commun et partager la connaissance : soigner les gens, la formation.

La venue en France de médecins de Bamako (formation spécialités) se situe dans le cadre de la problématique de l'intervention de SMARA (Santé Mali Rhône Alpes) dans le Nord du pays : il n'y a pas de spécialités médicales dans le Nord du Mali ; pour cela, SMARA a travaillé avec des médecins rencontrés à Bamako pour qu'ils aillent dans le Nord, cercles de Goundam et de Niafunké. Cela fonctionne. Ces médecins sont de véritables partenaires.

b. Clémence PAJOT, Chargée de mission au Pôle d'appui aux ONG de Coordination SUD sur le travail plus général des critères de qualité du partenariat

Clémence Pajot présente une typologie des partenariats qui lie une ONG au Nord à une équipe/organisation au Sud et les bénéficiaires. Cette typologie va du projet conçu au Nord exécuté au Sud par une équipe au projet pensé ensemble ou encore : l'ONG du Nord en appui à la maîtrise d'ouvrage de l'organisation au Sud.

Avec les fédérations des ONG béninoises puis togolaises, une réflexion a été menée ce printemps lors de deux ateliers sur place sur la qualité du partenariat, selon plusieurs objectifs : porter des positions communes, renforcer les capacités des partenaires du Sud, un partenariat au profit d'un résultat avant tout (ex : amélioration des conditions de vie des bénéficiaires).

Ce travail a permis de mettre en évidence les difficultés de financement des ONG du Sud, mais aussi les problèmes de confiance par rapport à l'ONG du Nord, l'ONG du Nord qui ne comprend pas les réalités du Sud, les préjugés, les complexes, le manque de tolérance. Les difficultés aussi à saisir les critères et procédures érigés par autre que soit. La difficulté de comprendre le fonctionnement même d'une association (ex : bénévoles v. salariés). Enfin, les difficultés de se faire connaître au Nord.

Clémence Pajot détaille ensuite les éléments qui entrent dans les « 4 dimensions du partenariat » : le projet, la relation, le cadre administratif et financier et enfin le contexte.

Un des points importants est la circulation de l'information, de faire des points d'étapes réguliers et, avant cela, de se fixer des objectifs communs ainsi que des critères de qualité, en commun.

La vision de l'ONG du Nord comme « partenaire, bailleur et juge » (!) interroge sur la manière dont les ONG du Sud perçoivent leur relation avec leurs homologues au Nord ainsi que le fonctionnement des derniers et leurs difficultés pour l'accès aux financements. Si l'ONG du Nord est un bailleur, alors faut-il peut-être voir comment chercher ensemble des fonds auprès d'autres ? Les partenariats sont divers et communiquer est une compétence professionnelle !

Un atelier de l'université d'été du CRID (2-5 juillet à Nantes) portera aussi sur cette question de la qualité du partenariat. Par ailleurs, Coordination SUD dispense régulièrement des formations sur ce thème.

Pour retrouver l'exposé de Clémence Pajot sur le partenariat : www.coordinationsud.org ; sous rubriques: méthodes/pratiques d'action, partenariat nord/sud ; et consulter : état des lieux, atelier de capitalisation d'expérience, guide méthodologique.

3. Retour sur le colloque sur les Objectifs du Millénaire du Développement (OMD) santé

En 2005, en France, environ 80 organisations – ONG de développement, de droits de l'homme, laïques et confessionnelles, des syndicats et Cités Unies France se mettaient ensemble sous une même bannière pour appeler les décideurs à tenir leurs engagements en matière d'Objectifs du Millénaire. Cette campagne est elle-même membre du mouvement mondial « Action globale contre la pauvreté »- AMCP (*Global call against poverty*) et ce regroupement informel s'appelle donc AMCP – France.

Chaque année, jusqu'en 2010, AMCP-France s'est donné pour objectif d'organiser un séminaire sur l'un des OMD. 2006 a été l'année d'un séminaire sur « Emploi décent » (qui est maintenant rattaché à l'OMD 1).

En 2007, ce sont les 3 OMD santé (lutte contre la mortalité infantile, amélioration de la santé maternelle, lutte contre les grandes pandémies) qui ont été à l'honneur. 4 tables rondes ont été organisées, portant sur la priorité à donner à la santé ans la coopération pour le développement, les moyens financiers dévolus à la santé dans le monde, la crise des ressources humaines et la question des obstacles à l'accès aux soins. Ces tables rondes auxquelles des experts du Sud et du Nord praticiens, chercheurs) mais aussi des représentants de pouvoirs publics ont pris part, ont donné lieu à des recommandations, remises au débat le lendemain devant un représentant de l'OMS, le directeur de la campagne des Nations Unies pour les Objectifs du millénaire, un représentant de la Banque mondiale et le directeur de cabinet du secrétaire d'état français à la Coopération et à la Francophonie.

Les Actes, disponible sur le site www.2005plusdexcuses.org (mais aussi sur le site de CUF rubrique Éducation au développement ou encore sur le site du CRID, membre de Coordination SUD et coordinateur de la campagne) reprennent l'intégralité des débats et des recommandations.

4. Dynamique des ONG européennes : *Action for global Health*

En prolongement à la mobilisation de décembre, à noter :

- la poursuite du plaidoyer par un groupe informel, autour de Médecins du monde et en lien avec le regroupement européen des ONG santé *Action for global Health* pour l'atteinte des OMD santé dans l'aide au développement européen. Un rapport de juin 2008 intitulé « une aide en bonne santé » dresse l'état des lieux et des recommandations en ce sens. Leur site (www.actionforglobalhealth.eu) regroupe aussi d'autres informations sur des événements santé.

Une réunion le 7 mai 2008 a réuni des hauts représentants de 55 Etats autour de l'idée chère au ministre français des Affaires étrangères, Bernard Kouchner, de l'assurance santé universelle, avec la participation de mutuelles, du Fonds mondial de lutte contre le Sida, etc. Certaines ONG étaient présents à cette rencontre. Au préalable, une délégation composée de Sidaction, Secours catholique, Equilibre et Population et SOLTHIS avait été reçue par Bernard Kouchner.

- la constitution d'un groupe « santé » au sein de Coordination SUD, animé par Alexandre Tiphagne tiphagne@coordinationsud.org.

5. Prochaines réunions

Les participants ont souhaité organiser les prochaines réunions du groupe santé Mali autour des thèmes suivants :

- reprendre la médecine scolaire (abordées en 2003) – SMARA a développé une compilation sur ce sujet et une méthode à l'intention des chefs de poste de santé, des associations de parents d'élèves et des instituteurs.
- L'amélioration des CSCOM (Didier François avait diffusé en juin 2007 un document sur l'état des CSCOM au Mali)
- Les formations, en particulier à la périnatalité.

Documents distribués :

- plaquette des recommandations du groupe AMCP France sur les OMD santé, décembre 2007
- actes du colloque sur les OMD santé organisé par AMCP France le 12 et 13 décembre 2007
- page de garde du site www.actionforglobalhealth.eu/media/home/france groupe d'ONG européennes qui font du plaidoyer pour l'atteinte des OMD santé auprès des décideurs nationaux et européens.
- informations d'Ivry-sur-Seine sur la présentation du stage santé au Mali effectué par deux étudiants infirmiers de l'IFSI Charles Foix, le 12 juillet, à 14h30 & goûter malien

Documents remis par les participants :

- Manuel de dermatologie pratique, SMARA
- La santé à l'école, Manuel pratique, SMARA

Excusés :

Jean Meynard, ACAUPED

Valerie Gehin, ARCADE

Catherine Bonnot, Chilly-Mazarin

Le Comité de jumelage Tombouctou - Saintes

Francois Tonnerieux & Marie-Claude Lahore, Association La Falaise

Sophie Tolachides, Eau Vive

Vanessa De Abreu, FAFRAD

Présents : voir la feuille de présence en annexe