



## Réunion Groupe-pays MADAGASCAR

Le 07 juin 2017 – de 10h30 à 12h30

À Cités Unies France, 9 rue Christiani 75018 Paris

Métro, ligne 2 ou 4 : Barbès- Rochechouart

---

*Présidée par Madame **Isabelle Boudineau**, Vice-présidente en charge de l'Europe et de l'International à la Région Nouvelle-Aquitaine*

En guise d'introduction, Bertrand Gallet, directeur général de Cités Unies France (CUF) s'est réjoui que le groupe-pays Madagascar soit mobilisé à nouveau pour jouer un rôle dans la concertation entre les collectivités territoriales françaises. Le pays ayant traversé une crise difficile, les réunions – parfois informelles – du groupe ont adapté leurs activités mais sont restées un lieu d'échange et de partage (réunion au forum en 2016). L'engagement des collectivités dans une action extérieure constitue une marque de stabilité lors des crises, ce groupe doit donc s'appuyer sur les coopérations actives à ce jour pour incarner une instance de dialogue ouvert et multi-acteur, interlocuteur fédérateur de toutes les dynamiques existantes.

A l'époque de sa création, le groupe-pays comptait le double de coopération et l'ambition de développer les relations entre régions (22 régions françaises en partenariat avec les 22 régions malgaches). Aujourd'hui avec sa vingtaine de partenariats, notre instance doit se refonder sur des priorités émanant de ses membres, arbitrées par la nouvelle présidence de la Région Nouvelle-Aquitaine.

Madame Isabelle Boudineau, nouvelle présidente du groupe-pays Madagascar, est Vice-Présidente en charge de l'Europe et de l'International dans la Région Nouvelle-Aquitaine. La Région travaille de longue date à Madagascar, sous l'impulsion de son président Alain ROUSSET, déjà présent aux premières assises en 2006. Cette présidence est un moyen de traduire cet engagement fort et de participer à accompagner une dynamique collective.

Pour ce qui est des projets de la Région, elle agit sur les thèmes de la formation professionnelle et de l'agriculture en partenariat avec les ONG du territoire ([AgriSud](#) pour amener des techniques agricoles, lutter contre l'érosion) et la chambre de commerce et d'artisanat malgache (culture de la soie).

Aymeric Gnimassou, chargé de mission des pôles Europe internationale pour Haïti et Madagascar a été représentant de la Région à Madagascar durant plusieurs années. Il est l'interlocuteur technique de CUF pour les affaires liées à la Présidence du Groupe-pays, en lien avec Alexandra Naud, cheffe de service Afrique, Caraïbes et Solidarité et Citoyenneté internationale.

La participation à ce premier groupe de préparation des assises prévues les 24, 25 et 26 octobre 2017 à Antananarivo-Madagascar, était relativement faible en collectivités présentes (5 seulement : Grand Lyon, Département de Mayotte, Mulhouse Alsace Méditerranée, Saint Etienne, Nouvelle-Aquitaine) mais des consultations écrites étaient parvenues à CUF en amont (Département Finistère, Ille-et-Vilaine, France Urbaine). Notons la présence de France Volontaires, de l'Agence Française de Développement, du Ministère de l'Agriculture et de

l'Alimentation, du Consortium de Solidarité avec Madagascar et de l'Agence de l'Eau Rhône Méditerranée.

Un tour de table a permis de distinguer les dynamiques existantes et effets d'entraînement autour de sujets restés au cœur des rapprochements franco-malgaches.

### **Point contexte et suivi de la mise œuvre techniques des Assises (Isabelle Edet Chargée de mission DAECT MEAE)**

Malgré l'absence de réunions régulières du GP, l'Ambassade a tenu des ateliers de façon très fréquente afin de confronter les expériences et de faire le suivi des actions concrètes sur le terrain. En mars 2017, lors des ateliers de la coopération décentralisée, événement récurrent piloté par l'ambassade, un temps a été dédié à la préparation des assises.

Rappelons que celles-ci sont issues de la volonté de haut niveau (du Président de Madagascar notamment, puis de M. Jean-Marc Ayrault, ancien Ministre des Affaires étrangères et du Développement international) suite à l'apparition d'un mouvement important pour donner corps à la décentralisation, en particulier avec la mobilisation des associations (Association des Maires de Grandes Villes, Association des Maires Ruraux, Association des Femmes Élues, Association des Chefs de Régions).

### **Objectifs des assises**

Les assises sont un événement mobilisateur important, elles seront officiellement ouvertes par le Président de la République malgache. Une ambition de mobilisation importante était envisagée par la partie malgache, soulignant la volonté et le caractère marquant de ces rencontres.

Il existe deux Comités de Pilotage (COPIL) :

- Un COPIL à Madagascar qui ne s'est pas encore réuni (nomination de ces membres par décret) et repoussé sans date précise
- Un COPIL en France réuni le 07/06/2017 durant deux heures, avec trois représentants malgaches de l'administration centrale (L'Ambassade de Madagascar en France, le MEAE, l'Ambassade de France à Madagascar (via téléphone) et les représentants de collectivités (CUF et Nouvelle-Aquitaine)

La préoccupation essentielle au niveau de la Direction des Actions Extérieures des CT (DAECT) est de faire travailler les homologues malgaches avec le GP sur des thématiques et les problématiques réciproquement stratégique pour les collectivités des deux pays. Les propositions auront plus de chance d'être entendues par le gouvernement malgache si elles sont portées conjointement par les CT françaises et malgaches.

**La définition des ateliers** est de proposer 5-6 thèmes, de définir avec les partenaires malgaches les enjeux, et d'affiner l'approche et les **objectifs concrets à mettre en œuvre** pour faire évoluer la situation.

- **Faire piloter les ateliers par un binôme franco-malgache** (pour ne pas perdre de vue cet objectif)
- Eviter de présenter les réalisations pour son partenaire et avantager des prises de parole proactives/conjointes sur les orientations et en débattre. Il faut éviter de faire un catalogue de réalisation.

Nous suggérons des **ateliers techniques** (approfondissement sur des sujets techniques, demandant une expertise spécifique) et des **ateliers transversaux** traitant d'un enjeu, qui se décline sur plusieurs thèmes (plus stratégiques et poursuivant une adhésion collective)

**Définition des thèmes.** Sur la base du programme suggéré, la réflexion a porté sur trois demies-journées complètes avec 3 salles à disposition.

Pour l'heure les collectifs ont débattu des regroupements thématiques et des sous-thèmes possiblement associés.

Globalement, il a été rappelé que l'approche sous régionale est une richesse et qu'une plus grande complémentarité doit être mise en avant. Par exemple, Mayotte dispose d'expériences à valoriser (gestion des déchets, transition du droit coutumier) mais aussi des besoins (agriculture – importations, jeunesse – éducation).

A partir des échanges, CUF proposera des fiches, sur la base du modèle fourni, pour chacun des thèmes d'intérêt qui seront versées aux partenaires malgaches pour enrichissement des concepts et des visions :

- Eau, assainissement, déchets : capitalisation et complémentarité
- Développement économique : quel climat et quelle méthodologie sont favorables au développement économique ?
- Jeunesse : mobilité, insertion, employabilité, formation
- Gestion des risques : santé, risque sanitaire, sécurité intérieure
- Décentralisation & gouvernance

### **Autres Propositions.**

#### **- Les world-café**

Pour les sujets ne faisant pas l'objet d'ateliers, mais dont l'exemplarité, l'approche et/ou la méthodologie sont à valoriser, les parties prenantes pourront **s'exprimer via des échanges thématiques** sous forme de world-café.

Il s'agit de prises de parole courtes et très concrètes de deux intervenants maximum en stand up dans un espace ouvert, pendant les temps informels (entre deux conférences, pause café). Il ouvre le débat et permet une circulation des sujets et connaissance des acteurs.

*Le thème de la culture* est souvent traité avec la jeunesse et la mobilité (francophonie, livres bilingues, développement de la citoyenneté) ou le développement économique (festival, patrimoine). Bien que fructueux, les échanges culturels entre la France et Madagascar n'ont pas été identifiés comme un sujet d'atelier mais pourrait faire l'objet d'un world-café.

*L'implication du citoyen* devient de plus en plus un enjeu de réussite des assises. Réfléchir à des moyens d'intégrer des regards de citoyens, d'usagers, d'habitants équivaut à réfléchir sur le regard du bénéficiaire.

Possibilité : impliquer les jeunes et la société comme grands témoins ou leur donner la possibilité de restituer, avec leurs mots, les travaux dans un journal de l'événement, et/ou un world-café sur l'implication du citoyen et l'innovation sociale, en plus de la présence de jeunes *in situ*.

La sociologie dans les projets n'est pas assez considérée, notamment lorsqu'il s'agit de la représentation de la citoyenneté qui est différente et moins ancrée à Madagascar.

#### **- Echanges autour de la possibilité d'associer les acteurs européens actifs à Madagascar.**

La coopération décentralisée est quelque chose de très français – les italiens, belges et espagnols en font un peu. Ils pourraient, compte tenu du contexte, fédérer autour du sujet pour avoir une vision globale.

Pas de volonté majeure à priori.

### **Agenda de l'échéancier**

- Courant été 2017 : COPIL à Madagascar
- Septembre 2017 : Réunion du GP (mise en œuvre des ateliers) et 2<sup>ème</sup> COPIL (en France)
- 9-10 octobre 2017 : Participation d'une délégation malgache aux Rencontres de l'Internationalisation des Collectivités Territoriales 2017
- 24-26 octobre 2017 : Assises franco-malgaches de la coopération décentralisée